# NAJWAŻNIEJSZE ZMIANY W PRAWIE

Radca prawny Justyna Zyga
Partner w ECO Legal Kancelaria Adwokatów
i Radców Prawnych
j.zyga@ecolegal.pl

ECO LEGAL

# CEL I ZAKRES PREZENTACJI

- Przedstawienie najważniejszych regulacji prawnych istotnych dla branży odpadowej w 2025 roku
- Planowanie i zagospodarowanie przestrzenne
- Odpady budowlane i tekstylia
- PPWR (opakowania)
- Deregulacja w zakresie obowiązków ESG
- Ubieganie się o nowe zezwolenie (226a ustawy o odpadach) a ukaranie posiadacza odpadów administracyjną karą pieniężną

ECO LEGAL

Nowe regulacje w planowaniu przestrzennym

ECO LEGAL

Planowanie przestrzenne jest to działalność zmierzająca do:

- planowego zagospodarowania przestrzeni,
- tworzenia warunków do rozwoju produkcji i wszechstronnego zaspokajania potrzeb ludności, połączone z dbałością o racjonalne gospodarowanie środowiskiem przyrodniczym i ochronę wartości kulturowych.

Planowanie przestrzenne obejmujące obszary miast, osiedli, wsi, ich części lub zespołów zwane jest tradycyjnie urbanistyką.

Regionalne planowanie przestrzenne dotyczy większych obszarów

ECO LEGAL

# Miejsca gromadzenia odpadów w MPZP

Jedną z ważniejszych kwestii dotyczących zagospodarowywania odpadów jest stworzenie w obrębie mieszkania, domu, działki czy osiedla miejsca na pojemniki do gromadzenia odpadów. Rodzaj pojemników oraz sposób odbioru odpadów będą związane z ilością oraz frakcjami odpadów wytwarzanych na danym terenie. W gospodarowaniu przestrzenią staje przed planistami problem uwzględniania miejsc gromadzenia odpadów w rejonach ich powstawania, miejsc niezbędnych dla ich sortowania, recyklingu.

ECO LEGAL

# MGO

Dotychczasowa praktyka projektowania przestrzeni publicznej w kontekście gospodarowania odpadami komunalnymi budzi wiele wątpliwości. Małe przestrzenie miejsc gromadzenia odpadów komunalnych, utrudniony do nich dostęp, niewydolne układy komunikacyjne na nowobudowanych osiedlach to obecnie codzienność. Potrzeba uwzględnienia przy projektowaniu przepisów ochrony środowiska, BHP oraz prawa miejscowego. Zagospodarowanie przestrzenne powinno zmierzać do zmniejszenia kłopotów z zagospodarowaniem odpadów w przestrzeni publicznej.

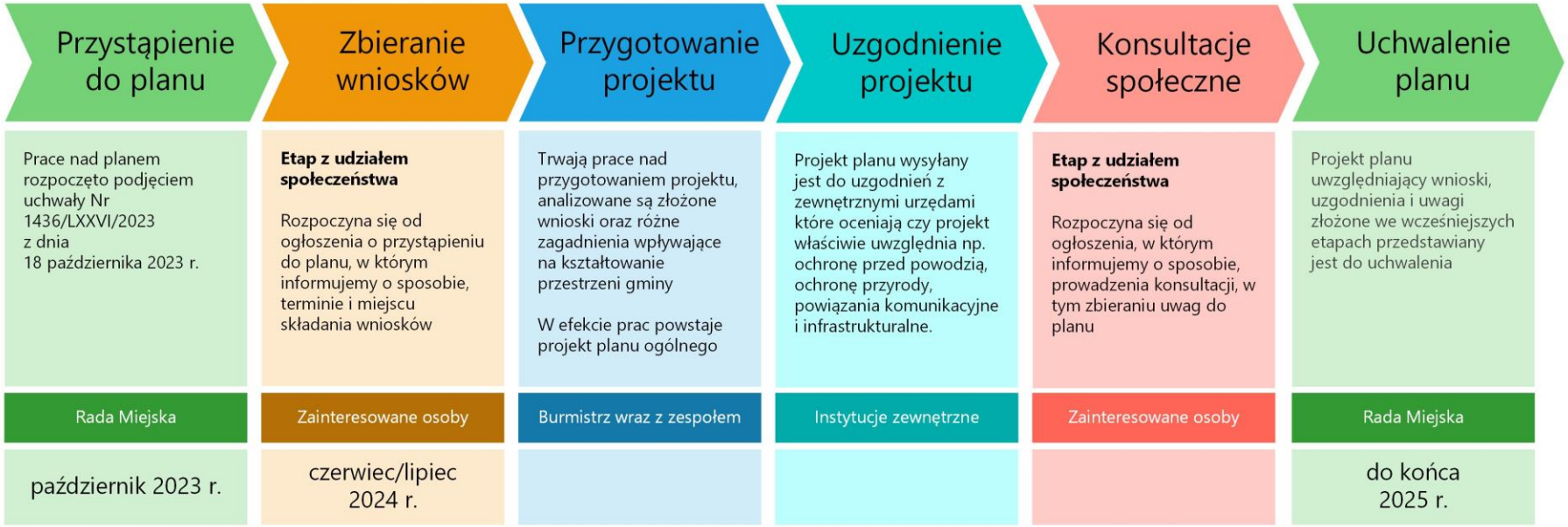
Czy tak jest?

ECO LEGAL

# Nowe regulacje w zakresie wprowadzenia obowiązku sporządzenia planów ogólnych gmin

ECO LEGAL

# Etapy sporządzania planu ogólnego gminy




NOWELIZACJA – plany ogólne mają być uchwalone do 30 czerwca 2026!

Nowelizacja z 4 kwietnia 2025 r. nie wprowadziła zmiany wydłużającej okres na wydawanie bezterminowej decyzji o warunkach zabudowy.
Od 1 stycznia 2026 r. terminowe decyzję o warunkach zabudowy – na 5 lat ważne przez pięć lat.

ECO LEGAL

# Regulacje dot. planów ogólnych

ECO LEGAL

**Art. 13a. [Zakres planu ogólnego gminy; plan ogólny gminy jako akt prawa miejscowego]**

1. Dla obszaru gminy, z wyłączeniem terenów zamkniętych innych niż ustalane przez ministra właściwego do spraw transportu, rada gminy uchwala plan ogólny gminy, zwany dalej "planem ogólnym".

2.Zmiana planu ogólnego może obejmować część obszaru gminy.

3. Zmiana planu ogólnego dla części obszaru gminy wymaga dokonania zmian w odniesieniu do wszystkich treści, które w wyniku wprowadzenia zmiany przestają być aktualne.

**4. W planie ogólnym:**

**1) określa się:**
**a) strefy planistyczne,**
**b) gminne standardy urbanistyczne;**

**2) można określić:**

**a) obszary uzupełnienia zabudowy,**
**b) obszary zabudowy śródmiejskiej.**

5. Plan ogólny w zakresie, o którym mowa w:

1 )ust. 4 pkt 1 i pkt 2 lit. b, uwzględnia się przy sporządzaniu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego oraz stanowi podstawę prawną decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu;
2) ust. 4 pkt 2 lit. a, stanowi podstawę prawną decyzji o warunkach zabudowy.

**7. Plan ogólny jest aktem prawa miejscowego.**

ECO LEGAL

**Art. 13b. [Elementy uwzględniane przy ustalaniu planu ogólnego gminy]**

Ustalenia planu ogólnego określa się, uwzględniając uwarunkowania rozwoju przestrzennego gminy, w szczególności:

1) *politykę przestrzenną gminy określoną w strategii rozwoju gminy lub strategii rozwoju ponadlokalnego;*

2) ustalenia planu zagospodarowania przestrzennego województwa;

3) znajdujące się na obszarze gminy:

a) formy ochrony przyrody oraz ich otuliny,
b) obszary szczególnego zagrożenia powodzią, wały przeciwpowodziowe oraz pasy o szerokości 50 m od stopy wału,
c) obszary gruntów zmeliorowanych,
d) tereny zagrożone ruchami masowymi ziemi oraz tereny, na których występują te ruchy,
e) strefy ochronne ujęć wody,
f) obszary ochronne zbiorników wód śródlądowych,
g) tereny górnicze i obszary górnicze wraz z filarami ochronnymi,
h) udokumentowane złoża kopalin, kompleksy podziemnego składowania dwutlenku węgla i podziemne bezzbiornikowe magazyny substancji,
i) obszary uzdrowisk oraz obszary ochrony uzdrowiskowej,
j) zabytki objęte formami ochrony, o których mowa w ustawie z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r. poz. 840 oraz z 2023 r. poz. 951, 1688 i 1904), lub ujęte w wojewódzkiej lub gminnej ewidencji zabytków oraz dobra kultury współczesnej,
k) obszary pomników zagłady i ich strefy ochronne,
l) tereny zamknięte i ich strefy ochronne,
m) obszary ograniczonego użytkowania,
n) obszary wymagające przekształceń, rehabilitacji, rekultywacji lub remediacji,
o) obszary zdegradowane i obszary rewitalizacji,
p) obszary ciche w aglomeracji oraz obszary ciche poza aglomeracją,
q) grunty rolne stanowiące użytki rolne klas I-III oraz grunty leśne,
r) zakłady o zwiększonym i dużym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej,
s) obszary pasa nadbrzeżnego, w tym w szczególności pasa technicznego;

4) rozmieszczenie istniejących i planowanych obiektów infrastruktury społecznej, transportowej i technicznej wraz z obowiązującymi dla nich ograniczeniami w zagospodarowaniu;

ECO LEGAL

| | | podstawowy[2)] | dodatkowy[2)] | |
|---|---|---|---|---|
| SW | strefa wielofunkcyjna z zabudową mieszkaniową wielorodzinną | teren zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej, teren usług, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej[3)] | teren zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, teren handlu wielkopowierzchniowego, teren zieleni naturalnej, teren lasu, teren wód | 30 |
| SJ | strefa wielofunkcyjna z zabudową mieszkaniową jednorodzinną | teren zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, teren usług, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej[3)] | teren zabudowy letniskowej lub rekreacji indywidualnej, teren zieleni naturalnej, teren lasu, teren wód | 30 |
| SZ | strefa wielofunkcyjna z zabudową zagrodową | teren zabudowy zagrodowej, teren produkcji w gospodarstwach rolnych, teren akwakultury i obsługi rybactwa, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej[3)] | teren wielkotowarowej produkcji rolnej,<br>teren rolnictwa z zakazem zabudowy, teren biogazowni, teren usług, teren zieleni naturalnej, teren lasu, teren wód | 30 |
| SU | strefa usługowa | teren usług, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej[3)] | teren składów i magazynów, teren elektrowni słonecznej, teren zieleni naturalnej, teren lasu, teren wód | 30 |
| SH | strefa handlu wielkopowierzchniowego | teren handlu wielkopowierzchniowego, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej[3)] | teren usług, teren składów i magazynów,<br>teren elektrowni słonecznej, teren zieleni naturalnej, teren lasu, teren wód | 30 |
| SP | strefa gospodarcza | teren produkcji, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej[3)] | teren usług, teren zieleni naturalnej, teren lasu, teren wód | 20 |
| SR | strefa produkcji rolniczej | teren produkcji w gospodarstwach rolnych, teren wielkotowarowej produkcji rolnej,<br>teren akwakultury i obsługi rybactwa, teren komunikacji, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej[3)] | teren rolnictwa z zakazem zabudowy, teren biogazowni, teren elektrowni słonecznej, teren elektrowni wiatrowej,<br>teren elektrowni wodnej, teren zieleni urządzonej, teren zieleni naturalnej,<br>teren lasu, teren wód | 30 |
| SI | strefa infrastrukturalna | teren infrastruktury technicznej, teren komunikacji, teren ogrodów działkowych | teren usług, teren produkcji, teren zieleni urządzonej, teren zieleni naturalnej,<br>teren lasu, teren wód | 20 |
| SN | strefa zieleni<br>i rekreacji | teren zieleni urządzonej, teren plaży, teren wód, teren komunikacji, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej[3)] | teren usług sportu i rekreacji, teren usług kultury i rozrywki, teren usług handlu detalicznego, teren usług gastronomii,<br>teren usług turystyki, teren usług nauki, teren usług edukacji, teren usług zdrowia i pomocy społecznej, teren zieleni naturalnej, teren lasu | 50 |
| SC | strefa cmentarzy | teren cmentarza, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej[3)] | teren usług kultu religijnego, teren usług handlu detalicznego, teren zieleni naturalnej, teren lasu, teren wód | 30 |
| SG | strefa górnictwa | teren górnictwa i wydobycia, teren komunikacji, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej[3)] | teren produkcji, teren usług handlu,<br>teren usług rzemieślniczych, teren usług gastronomii, teren usług biurowych<br>i administracji, teren usług nauki, teren zieleni urządzonej, teren zieleni naturalnej, teren lasu, teren wód | - |
| SO | strefa otwarta | teren rolnictwa z zakazem zabudowy, teren lasu, teren zieleni naturalnej, teren wód, teren komunikacji, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej[3)] | teren elektrowni wiatrowej, teren elektrowni słonecznej, teren elektrowni geotermalnej, teren elektrowni wodnej, teren biogazowni, teren zieleni urządzonej | - |
| SK | strefa komunikacyjna[4)] | teren autostrady, teren drogi ekspresowej,<br>teren drogi głównej ruchu przyspieszonego, teren drogi głównej, teren komunikacji kolejowej i szynowej, teren komunikacji kolei linowej, teren komunikacji wodnej,<br>teren komunikacji lotniczej, teren obsługi komunikacji, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej[3)] | teren drogi zbiorczej, teren usług handlu detalicznego, teren usług gastronomii, teren usług turystyki, teren zieleni urządzonej, teren lasu, teren zieleni naturalnej, teren wód | - |

[1)] Określony dla strefy planistycznej minimalny udział powierzchni biologicznie czynnej nie dotyczy terenów komunikacji, dla których wskaźnik ten wynosi 0 %.

ECO LEGAL

# BIOGAZOWNIA A BIOGAZOWNIA ROLNICZA W PLANIE OGÓLNYM

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| 3 | SZ | strefa wielofunkcyjna z zabudową zagrodową | teren zabudowy zagrodowej, teren produkcji w gospodarstwach rolnych, teren akwakultury i obsługi rybactwa, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej[3)] | teren wielkotowarowej produkcji rolnej, teren rolnictwa z zakazem zabudowy, teren biogazowni, teren usług, teren zieleni naturalnej, teren lasu, teren wód | 30 |
| 7 | SR | strefa produkcji rolniczej | teren produkcji w gospodarstwach rolnych, teren wielkotowarowej produkcji rolnej, teren akwakultury i obsługi rybactwa, teren komunikacji, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej[3)] | teren rolnictwa z zakazem zabudowy, teren biogazowni, teren elektrowni słonecznej, teren elektrowni wiatrowej, teren elektrowni wodnej, teren zieleni urządzonej, teren zieleni naturalnej, teren lasu, teren wód | 30 |
| 12 | SO | strefa otwarta | teren rolnictwa z zakazem zabudowy, teren lasu, teren zieleni naturalnej, teren wód, teren komunikacji, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej[3)] | teren elektrowni wiatrowej, teren elektrowni słonecznej, teren elektrowni geotermalnej, teren elektrowni wodnej, teren biogazowni, teren zieleni urządzonej | – |

ECO LEGAL

# Przykłady wniosków do planu ogólnego gminy

ECO LEGAL

# Pismo dotyczące aktu planowania przestrzennego

## 1. ORGAN, DO KTÓREGO JEST SKŁADANE PISMO

Nazwa: Prezydent Wrocławia - Wydział Planowania Przestrzennego Urzędu Miejskiego Wrocławia, ul. Świdnicka 53,50-030 Wrocław

## 2. RODZAJ PISMA[1)]

☒ 2.1. wniosek do projektu aktu

☐ 2.2. uwaga do konsultowanego projektu aktu[2)]

☐ 2.3. wniosek o zmianę aktu[3)]

☐ 2.4. wniosek o sporządzenie aktu[3)]

## 3. RODZAJ AKTU PLANOWANIA PRZESTRZENNEGO[1)]

☒ 3.1. plan ogólny gminy

☐ 3.2. miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, w tym zintegrowany plan inwestycyjny lub miejscowy plan rewitalizacji

☐ 3.3. uchwała ustalająca zasady i warunki sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, ich gabaryty, standardy jakościowe oraz rodzaje materiałów budowlanych, z jakich mogą być wykonane

☐ 3.4. audyt krajobrazowy

☐ 3.5. plan zagospodarowania przestrzennego województwa

## 4. DANE SKŁADAJĄCEGO PISMO[4)]

Imię i nazwisko lub nazwa: .....

Kraj: ..... Województwo: .....

Powiat: ..... Gmina: .....

Ulica: ..... Nr domu: - ..... Nr lokalu: .....

Miejscowość: ..... Kod pocztowy: .....

E-mail (w przypadku gdy składający pismo posiada adres e-mail): .....

Nr tel. (nieobowiązkowo): .....

Adres skrytki ePUAP lub adres do doręczeń elektronicznych[5)]: .....

4.1. Czy składający pismo jest właścicielem lub użytkownikiem wieczystym nieruchomości objętej wnioskiem lub uwagą?

ECO LEGAL

# ZBIÓR NAJWAŻNIEJSZYCH PRZEPISÓW DOTYCZĄCYCH MPZP

ECO LEGAL

# Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym

ECO LEGAL

**Art. 1. [Zakres przedmiotowy ustawy]**

1. Ustawa określa:

1) zasady kształtowania polityki przestrzennej przez jednostki samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej,

2) zakres i sposoby postępowania w sprawach przeznaczania terenów na określone cele oraz ustalania zasad ich zagospodarowania i zabudowy

- przyjmując ład przestrzenny i zrównoważony rozwój za podstawę tych działań.

2. W planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym uwzględnia się zwłaszcza:

1) wymagania ładu przestrzennego, w tym urbanistyki i architektury;

1a) potrzeby zrównoważonego rozwoju;

2) walory architektoniczne i krajobrazowe;

**3) wymagania ochrony środowiska, w tym:**

**a) gospodarowania wodami,**

**b) ochrony gruntów rolnych i leśnych,**

**c) ochrony złóż kopalin,**

**d) zmniejszania podatności na zmiany klimatu;**

ECO LEGAL

**Art. 8e. [Zasady partycypacji społecznej; interesariusze]**

1. Zapewnienie partycypacji społecznej polega na:

1) umożliwieniu udziału interesariuszom planowania i zagospodarowania przestrzennego, zwanym dalej "interesariuszami", w przygotowaniu aktów planowania przestrzennego, w tym wypowiadania się, składania wniosków lub uczestnictwa w konsultacjach społecznych;
2) poznaniu potrzeb, zebraniu stanowisk i pomysłów interesariuszy dotyczących polityki przestrzennej;
3) prowadzeniu działań edukacyjnych i informacyjnych o istocie, celach i zasadach planowania i zagospodarowania przestrzennego;
4) inicjowaniu, umożliwianiu i wspieraniu działań służących rozwijaniu dialogu między interesariuszami w ramach kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej oraz zwiększaniu udziału interesariuszy w kształtowaniu i prowadzeniu polityki przestrzennej.

2. Interesariuszami są w szczególności:
1) osoby fizyczne;
2) osoby prawne;
3) jednostki organizacyjne niebędące osobami prawnymi, którym ustawa przyznaje zdolność prawną;
4) jednostki samorządu terytorialnego i ich jednostki organizacyjne;
5) organy władzy publicznej;
6) jednostki pomocnicze gminy oraz organy doradcze i konsultacyjne gminy.

3. W przypadku osób fizycznych posiadających ograniczoną zdolność do czynności prawnych prawo do partycypacji społecznej przysługuje bez zgody przedstawiciela ustawowego.

ECO LEGAL

**Art. 8g. [Procedura składania wniosków i uwag]**

1. Wniosek do projektu aktu planowania przestrzennego, uwagę, o której mowa w art. 8i ust. 1 pkt 1 wniosek o sporządzenie lub zmianę aktu planowania przestrzennego oraz wniosek i rezygnację, o których mowa w art. 8f, składa się na piśmie utrwalonym w postaci papierowej lub elektronicznej, w tym za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności poczty elektronicznej, na formularzu w postaci papierowej lub w formie dokumentu elektronicznego.

2. Składający wniosek do projektu aktu planowania przestrzennego, uwagę, o której mowa w art. 8i ust. 1 pkt 1, oraz wniosek o sporządzenie lub zmianę aktu planowania przestrzennego podaje swoje imię i nazwisko albo nazwę oraz adres zamieszkania albo siedziby oraz adres poczty elektronicznej, o ile taki posiada, a także wskazuje, czy jest właścicielem lub użytkownikiem wieczystym nieruchomości objętej wnioskiem lub uwagą, oraz może podać dodatkowe dane do kontaktu takie jak adres do korespondencji lub numer telefonu.

ECO LEGAL

**Art. 20. [Uchwalenie planu miejscowego]**

1. Plan miejscowy uchwala rada gminy **po stwierdzeniu zgodności z ustaleniami planu ogólnego,** rozstrzygając jednocześnie o sposobie realizacji zapisanych w planie miejscowym **inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy**, oraz zasadach ich finansowania, zgodnie z przepisami o finansach publicznych. Część tekstowa planu miejscowego stanowi treść uchwały w sprawie uchwalenia planu miejscowego, a część graficzna oraz wymagane rozstrzygnięcia stanowią załączniki do tej uchwały.

ECO LEGAL

**ZGODNOŚĆ MPZP Z PLANEM OGÓLNYM**

1) ustalenie w planie miejscowym:
**a) przeznaczenia terenu zgodnego z profilem funkcjonalnym** strefy planistycznej obejmującej teren,
b) sposobu zagospodarowania i zabudowy terenów w zakresie:-
**minimalnego udziału powierzchni biologicznie czynnej** nie mniejszego niż minimalny udział powierzchni biologicznie czynnej określony dla strefy planistycznej obejmującej teren, a w przypadku terenu położonego w obszarze zabudowy śródmiejskiej - nie mniejszego niż 2/3 minimalnego udziału powierzchni biologicznie czynnej określonego dla strefy planistycznej obejmującej teren,

-**maksymalnej nadziemnej intensywności zabudowy** nie większej niż maksymalna nadziemna intensywność zabudowy określona dla strefy planistycznej obejmującej teren,
-**maksymalnego udziału powierzchni zabudowy** nie większego niż maksymalny udział powierzchni zabudowy określony dla strefy planistycznej obejmującej teren;

ECO LEGAL

**Art. 29. [Obowiązywanie planu ogólnego gminy lub planu miejscowego]**

1. Uchwała rady gminy w sprawie uchwalenia planu ogólnego lub planu miejscowego obowiązuje od dnia wejścia w życie w niej określonego, jednak nie wcześniej niż po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w dzienniku urzędowym województwa.

2.(uchylony)

3. Na terenie zamkniętym ustalonym decyzją, o której mowa w art. 4 ust. 2a ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne, z wyłączeniem terenu zamkniętego ustalonego przez ministra właściwego do spraw transportu, plany ogólne i plany miejscowe nie obowiązują.

ECO LEGAL

**Art. 34. [Wpływ wejścia w życie planu miejscowego na inne plany zagospodarowania przestrzennego; wpływ wejścia w życie planu ogólnego gminy na obowiązujące plany miejscowe]**

**Wejście w życie nowego MPZP - skutki:**
**a)** utrata mocy obowiązującej innych planów zagospodarowania przestrzennego lub ich części odnoszących się do objętego nim terenu.
**b)** nie powoduje wygaśnięcia decyzji administracyjnych wydanych na podstawie tego planu, z zastrzeżeniem art. 65 ust. 1 pkt 2 i ust. 2.

**Wejście w życie planu ogólnego - skutki:**
nie powoduje utraty mocy obowiązującej planów miejscowych.

ECO LEGAL

## ODSZKODOWANIA W ZWIĄZKU ZE ZMIANĄ MPZP – ART. 36 UPZP

Jeżeli w związku z uchwaleniem planu miejscowego albo jego zmianą korzystanie z nieruchomości lub jej części w dotychczasowy sposób lub zgodnie z dotychczasowym przeznaczeniem stało się niemożliwe lub istotnie ograniczone, właściciel albo użytkownik wieczysty nieruchomości może żądać od gminy

1) odszkodowania za poniesioną **rzeczywistą szkodę** – co oznacza, że **nie obejmuje to utraconych korzyści** albo

2) wykupienia nieruchomości lub jej części,

3) zaoferowanie przez gminę właścicielowi/użytkownikowi wieczystemu nieruchomości zamiennej.

ECO LEGAL

## ODSZKODOWANIA W ZWIĄZKU ZE ZMIANĄ MPZP – ART. 36 UPZP

WYMAGALNOŚĆ = DATA WEJŚCIA MPZP W ŻYCIE
PRZEDAWNIENIE = 6 LAT

Roszczenia z tytułu braku możliwości (ograniczenia) korzystania z nieruchomości w sposób dotychczasowy, w związku z uchwaleniem planu miejscowego lub jego zmianą, stają się wymagalne z datą wejścia w życie planu, a termin jego przedawnienia – wobec braku odmiennych uregulowań – należy oceniać na zasadach ogólnych, wynikających z KC (art. 118 KC).

ECO LEGAL

**ODSZKODOWANIA W ZWIĄZKU ZE ZMIANĄ MPZP – ART. 36 UPZP**

**ZBYWANIE NIERUCHOMOŚCI BEZ SKORZYSTANIA Z ODSZKODOWANIA – ZBYWCA MOŻE ŻĄDAĆ OD GMINY ODSZKODOWANIA RÓWNEGO OBNIŻENIU WARTOŚCI NIERUCHOMOŚCI**

Jeżeli, w związku z uchwaleniem planu miejscowego albo jego zmianą, wartość nieruchomości uległa obniżeniu, a właściciel albo użytkownik wieczysty zbywa tę nieruchomość i nie skorzystał z praw do odszkodowania, może żądać od gminy odszkodowania równego obniżeniu wartości nieruchomości.

ECO LEGAL

# OGRANICZANIE PRAWA ZAGOSPODAROWANIA WŁASNEGO TERENU

art. 6. ust. 2 u.p.z.p., na mocy którego **każdy ma prawo, w granicach określonych ustawą, do zagospodarowania terenu, do którego ma tytuł prawny, zgodnie z warunkami ustalonymi w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego albo decyzji o warunkach zabudowy i** zagospodarowania terenu, jeżeli nie narusza to chronionego prawem interesu publicznego oraz osób trzecich.

Należy opowiedzieć się za konstrukcją uznającą prawo do zabudowy za element prawa własności, natomiast ewentualne regulacje planistyczne, na równi z innymi regulacjami ustawowymi – za elementy ograniczenia tego prawa. Ograniczenia te nie mogą być interpretowane rozszerzająco. Prawo zabudowy jest więc przejawem prawa do korzystania z rzeczy, oczywiście w granicach określonych przez ustawy i zasady współżycia społecznego.

ECO LEGAL

**Art. 37. [Obniżenie lub wzrost wartości nieruchomości w związku z uchwaleniem lub zmianą planu miejscowego]**

1. Wysokość odszkodowania z tytułu obniżenia wartości nieruchomości, o którym mowa w art. 36 ust. 3, oraz wysokość opłaty z tytułu wzrostu wartości nieruchomości, o której mowa w art. 36 ust. 4, ustala się na dzień sprzedaży. Obniżenie oraz wzrost wartości nieruchomości stanowią różnicę między wartością nieruchomości określoną przy uwzględnieniu przeznaczenia terenu obowiązującego po uchwaleniu lub zmianie planu miejscowego a jej wartością określoną przy uwzględnieniu:

1)przeznaczenia terenu, obowiązującego przed zmianą tego planu;
2)faktycznego sposobu użytkowania nieruchomości przed uchwaleniem tego planu.

3. Roszczenia, o których mowa w art. 36 ust. 3, można **zgłaszać w terminie 5 lat od dnia, w którym plan miejscowy albo jego zmiana stały się obowiązujące.**

ECO LEGAL

UDOWODNIENIE RZECZYWISTEJ SZKODY:

1) poniesione koszty zagospodarowania terenu
2) poniesione koszty projektowe
3) poniesione koszty ubiegania się o pozwolenie na budowę
4) poniesione koszty obsługi inwestycji (prawne, finansowe, nakłady rzeczowe)

ECO LEGAL

# Przykład wniosku o podjęcie uchwały o przystąpieniu do zmiany MPZP, w którym interesariusz ubiega się o realizację biogazowni

ECO LEGAL

BIOGAZOWNIA W MPZP
**przeznaczenie podstawowe:**

**P-U: teren produkcji i teren usług**, w tym:

teren produkcji przemysłowej
teren składów i magazynów
teren produkcji energii, w szczególności instalacji odnawialnych źródeł energii, w tym:
a) na użytkach rolnych klasy I-III i gruntach leśnych,
b) na użytkach rolnych klasy IV, o mocy zainstalowanej elektrycznej większej niż 150 kW lub wykorzystywanych do prowadzenia działalności gosp.,
c) na gruntach innych niż wskazane w lit. a. i b., o mocy zainstalowanej elektrycznej większej,
**d) prowadzenie biogazowni, biogazowni rolniczej, biometanowni;**
**e)** tereny usług

ECO LEGAL

## MPZP NA CELE ZBIERANIA I PRZETWARZANIA ODPADÓW

*przeznaczenie podstawowe – teren usług lub produkcji lub gospodarowania odpadami*
*przeznaczenie uzupełniające – teren komunikacji drogowej wewnętrznej lub elektroenergetyki lub pompowni wody lub pompowni ścieków;*

ECO LEGAL

MPZP NA CELE ZBIERANIA I PRZETWARZANIA ODPADÓW
*na terenie, oznaczonym symbolem literowym P/O dopuszcza się lokalizację przedsięwzięć mogących zawsze znacząco i potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, określonych w przepisach odrębnych.*

*ODRADZAMY FORMUŁOWANIA ODNIESIEŃ DO KONKRETNYCH USTAW/ROZPORZĄDZEŃ, PONIEWAŻ GDY TE ZMIENIAJĄ SIĘ ORGANY INTERPRETUJĄ MPZP STOSOWNIE DO TREŚCI NIEAKTUALNYCH PRZEPISÓW*

ECO LEGAL

# Gospodarowanie odpadami nie tylko na terenach oznaczonych symbolem „O”

ECO LEGAL

# Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego z dnia 17 grudnia 2021 r. (Dz.U. z 2021 r. poz. 2404)

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 3_ | P | teren produkcji | | R145 G100 B175 | 3_1_ | PP | teren produkcji przemysłowej | | | |
| | | | | | 3_2_ | PE | teren produkcji energii | 3_2_1_ | PEW | teren elektrowni wiatrowej |
| | | | | | | | | 3_2_2_ | PEF | teren elektrowni słonecznej |
| | | | | | 3_3_ | PS | teren składów i magazynów | | | |
| | | | | | 3_4_ | PR | teren przemysłu portowego | | | |
| 4_ | G | teren górnictwa i wydobycia |  | R232 G214 B233 | | | | | | |
| 5_ | K | teren komunikacji | | R255 G255 B255 | 5_1_ | KD | teren komunikacji drogowej publicznej | 5_1_1_ | KDA | teren autostrady |
| | | | | | | | | 5_1_2_ | KDS | teren drogi ekspresowej |
| | | | | | | | | 5_1_3_ | KDR | teren drogi głównej ruchu przyspieszonego |
| | | | | | | | | 5_1_4_ | KDG | teren drogi głównej |

ECO LEGAL

## Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego z dnia 17 grudnia 2021 r. (Dz.U. z 2021 r. poz. 2404)

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 6_ | I | teren infrastruktury technicznej | | R220 G220 B220 | 6_1_ | IE | teren elektroenergetyki | | | |
| | | | | | 6_2_ | IT | teren telekomunikacji | | | |
| | | | | | 6_3_ | IG | teren gazownictwa | 6_3_1_ | IGT | teren tłoczni gazu |
| | | | | | | | | 6_3_2_ | IGS | teren stacji gazowej |
| | | | | | | | | 6_3_3_ | IGM | teren magazynu gazu |
| | | | | | 6_4_ | IN | teren obsługi produktów naftowych | 6_4_1_ | INS | teren stacji paliw płynnych |
| | | | | | | | | 6_4_2_ | INB | teren bazy paliw płynnych |
| | | | | | | | | 6_4_3_ | ING | teren bazy gazu płynnego |
| | | | | | 6_5_ | IW | teren wodociągów | 6_5_1_ | IWP | teren pompowni wody |
| | | | | | | | | 6_5_2_ | IWU | teren ujęcia wód |
| | | | | | | | | 6_5_3_ | IWO | teren obiektu uzdatniania wody |
| | | | | | 6_6_ | IK | teren kanalizacji | 6_6_1_ | IKO | teren oczyszczalni ścieków |
| | | | | | | | | 6_6_2_ | IKP | teren pompowni ścieków |
| | | | | | 6_7_ | IC | teren ciepłownictwa | | | |
| | | | | | 6_8_ | IO | teren gospodarowania odpadami | 6_8_1_ | IOS | teren składowiska odpadów |
| | | | | | | | | 6_8_2_ | IOU | teren zakładu unieszkodliwiania odpadów |
| | | | | | | | | 6_8_3_ | IOO | teren spalarni odpadów |
| | | | | | | | | 6_8_4_ | IOW | teren unieszkodliwiania odpadów wydobywczych |
| | | | | | | | | 6_8_5_ | IOP | teren punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych |
| | | | | | | | | 6_8_6_ | IOI | teren instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych |

ECO LEGAL

## Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego z dnia 17 grudnia 2021 r. (Dz.U. z 2021 r. poz. 2404)

| | | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 7_ | R | teren rolnictwa |  | R255 G255 B173 | 7_1_ | RN | teren rolnictwa z zakazem zabudowy | 7_1_1_ | RNR | teren gruntów ornych oraz upraw |
| | | | | | | | | 7_1_2_ | RNL | teren łąk i pastwisk |
| | | |  | R254 G220 B0 | 7_2_ | RZ | teren zabudowy związanej z rolnictwem | 7_2_1_ | RZM | teren zabudowy zagrodowej |
| | | | | | | | | 7_2_2_ | RZP | teren produkcji w gospodarstwach rolnych, hodowlanych, ogrodniczych |
| | | | | | | | | 7_2_3_ | RZW | teren wielkotowarowej produkcji rolnej |
| | | | | R102 G204 B255 | 7_3_ | RA | teren akwakultury i obsługi rybactwa | | | |

ECO LEGAL

Obecnie dominuje stanowisko, zgodnie z którym gospodarowanie odpadami może odbywać się nie tylko na terenach jednoznacznie w miejscowym planie do tego przeznaczonych, ale również na tych, które tego nie wykluczają. Stanowisko to jest korzystne z punktu widzenia inwestorów.
31 stycznia 2017 r. Naczelny Sąd Administracyjny orzekał w sprawie dotyczącej odmowy wydania zezwolenia na zbieranie odpadów na podstawie art. 46 ust. 1 pkt 3 ustawy o odpadach (II OSK 1553/16). Zdaniem organów oraz sądu I instancji planowana działalność nie kwalifikowała się ani w ramach podstawowego przeznaczenia terenu (obsługa produkcji w gospodarstwach rolnych, hodowlanych, ogrodniczych), ani w ramach przeznaczenia uzupełniającego (działalność gospodarcza, produkcyjna i usługowa). Z kolei wnioskodawca stał na stanowisku, że prowadzenie działalności polegającej na zbieraniu odpadów mieści się w granicach przeznaczenia uzupełniającego.

ECO LEGAL

Naczelny Sąd Administracyjny nie rozstrzygnął tego jednoznacznie, stwierdzając, że kwestia ta musi zostać wyjaśniona przy ponownym rozpatrzeniu sprawy. Zauważył jednak, że w obowiązującym planie nie wprowadzono żadnych ograniczeń w zakresie rodzajów dopuszczalnej działalności na terenach przeznaczonych na obsługę produkcji w gospodarstwach rolnych, hodowlanych, ogrodniczych. W szczególności nie wyłączono działalności uciążliwej dla środowiska lub polegającej na zbieraniu odpadów. Według sądu za takim wyłączeniem nie może przemawiać również to, że tereny przeznaczone na gospodarowanie odpadami określa się w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego symbolem „O”. Wręcz przeciwnie, nie jest tak, że gospodarowanie odpadami możliwe jest tylko na ściśle przewidzianych terenach. Taka wąska wykładnia przepisów rozporządzenia prowadziłaby do nieuzasadnionego ograniczenia władztwa planistycznego gminy oraz swobody działalności gospodarczej inwestora.

ECO LEGAL

# ODPADY BUDOWLANE

ECO LEGAL

# PODMIOTY OBOWIĄZANE

Jakie podmioty są objęte nowymi obowiązkami?

Wytwórcy odpadów budowlanych i rozbiórkowych - firmy budowlane, wykonawcy remontów i rozbiórek

Posiadacze odpadów, którzy z mocy prawa przejęli od osoby fizycznej niebędącej przedsiębiorcą obowiązek segregacji

Podmioty, które na podstawie umowy zobowiązały się do zapewnienia segregacji - np. firmy zbierające odpady

ECO LEGAL

# Czym są odpady budowlane

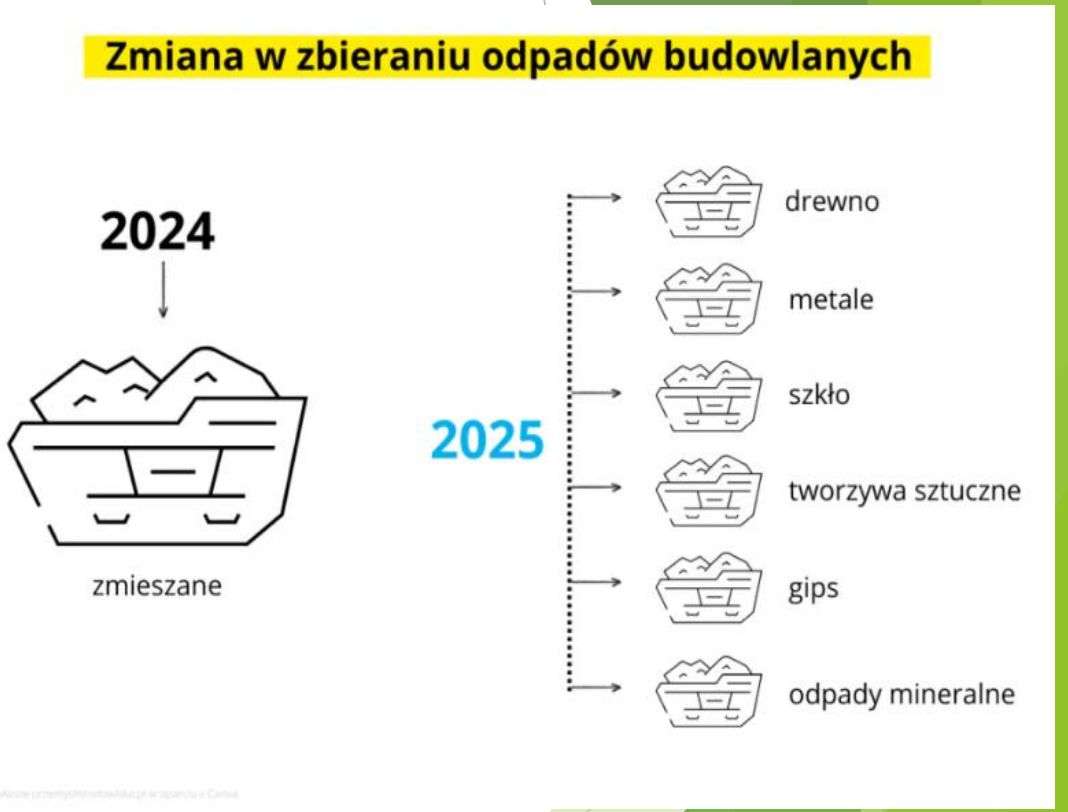
Definicja prawna: ilekroć mowa o odpadach budowlanych i rozbiórkowych - rozumie się przez to odpady powstałe podczas robót budowlanych

Kod 17 w katalogu odpadów (Rozporządzenie Ministra Klimatu z dnia 2 stycznia 2020 r.)

Charakterystyka: niejednorodne, zmienne ilościowo i jakościowo, często zanieczyszczone

Przykłady: gruz betonowy, ceglany, materiały ceramiczne, drewno, szkło, metale, tworzywa sztuczne, materiały izolacyjne, gips

Potencjał surowcowy – możliwość ponownego wykorzystania lub recyklingu




ECO LEGAL

# Kody odpadów budowlanych – odpady mineralne (beton, cegły, płytki, materiały ceram., kamienie)

| | |
|---|---|
| 17 | Odpady z budowy, remontów i demontażu obiektów budowlanych oraz infrastruktury drogowej (włączając glebę i ziemię z terenów zanieczyszczonych) |
| 17 01 | Odpady materiałów i elementów budowlanych oraz infrastruktury drogowej (np. beton, cegły, płyty, ceramika) |
| 17 01 01 | Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów |
| 17 01 02 | Gruz ceglany |
| 17 01 03 | Odpady innych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia |
| 17 01 06* | Zmieszane lub wysegregowane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia zawierające substancje niebezpieczne |
| 17 01 07 | Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06 |
| 17 01 80 | Usunięte tynki, tapety, okleiny itp. |
| 17 01 81 | Odpady z remontów i przebudowy dróg |
| 17 01 82 | • Inne niewymienione odpady |

ECO LEGAL

# Kody odpadów budowlanych

| | |
|---|---|
| 17 02 | Odpady drewna, szkła i tworzyw sztucznych |
| 17 02 01 | Drewno |
| 17 02 02 | Szkło |
| 17 02 03 | Tworzywa sztuczne |
| 17 02 04* | Odpady drewna, szkła i tworzyw sztucznych zawierające lub zanieczyszczone substancjami niebezpiecznymi (np. drewniane podkłady kolejowe) |
| 17 03 | Mieszanki bitumiczne, smoła i produkty smołowe |
| 17 03 01* | Mieszanki bitumiczne zawierające smołę |
| 17 03 02 | Mieszanki bitumiczne inne niż wymienione w 17 03 01 |
| 17 03 03* | Smoła i produkty smołowe |
| 17 03 80 | • Odpadowa papa |

ECO LEGAL

# Kody odpadów budowlanych

| | |
|---|---|
| 17 04 | Odpady i złomy metaliczne oraz stopów metali |
| 17 04 01 | Miedź, brąz, mosiądz |
| 17 04 02 | Aluminium |
| 17 04 03 | Ołów |
| 17 04 04 | Cynk |
| 17 04 05 | Żelazo i stal |
| 17 04 06 | Cyna |
| 17 04 07 | Mieszaniny metali |
| 17 04 09* | Odpady metali zanieczyszczone substancjami niebezpiecznymi |
| 17 04 10* | Kable zawierające ropę naftową, smołę i inne substancje niebezpieczne |
| 17 04 11 | • Kable inne niż wymienione w 17 04 10 |

ECO LEGAL

# Kody odpadów budowlanych

| | |
|---|---|
| 17 05 | Gleba i ziemia (włączając glebę i ziemię z terenów zanieczyszczonych oraz urobek z pogłębiania) |
| | |
| 17 05 03* | Gleba i ziemia, w tym kamienie, zawierające substancje niebezpieczne (np. PCB) |
| | |
| 17 05 04 | Gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03 |
| | |
| 17 05 05* | Urobek z pogłębiania zawierający lub zanieczyszczony substancjami niebezpiecznymi |
| | |
| 17 05 06 | Urobek z pogłębiania inny niż wymieniony w 17 05 05 |
| | |
| 17 05 07* | Tłuczeń torowy (kruszywo) zawierający substancje niebezpieczne |
| | |
| 17 05 08 | • Tłuczeń torowy (kruszywo) inny niż wymieniony w 17 05 07 |

ECO LEGAL

# Kody odpadów budowlanych

| | |
|---|---|
| 17 05 | Gleba i ziemia (włączając glebę i ziemię z terenów zanieczyszczonych oraz urobek z pogłębiania) |
| | |
| 17 05 03* | Gleba i ziemia, w tym kamienie, zawierające substancje niebezpieczne (np. PCB) |
| | |
| 17 05 04 | Gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03 |
| | |
| 17 05 05* | Urobek z pogłębiania zawierający lub zanieczyszczony substancjami niebezpiecznymi |
| | |
| 17 05 06 | Urobek z pogłębiania inny niż wymieniony w 17 05 05 |
| | |
| 17 05 07* | Tłuczeń torowy (kruszywo) zawierający substancje niebezpieczne |
| | |
| 17 05 08 | • Tłuczeń torowy (kruszywo) inny niż wymieniony w 17 05 07 |

ECO LEGAL

# Kody odpadów budowlanych

| | |
|---|---|
| 17 06 | Materiały izolacyjne oraz materiały budowlane zawierające azbest |
| | |
| 17 06 01* | Materiały izolacyjne zawierające azbest |
| | |
| 17 06 03* | Inne materiały izolacyjne zawierające substancje niebezpieczne |
| | |
| 17 06 04 | Materiały izolacyjne inne niż wymienione w 17 06 01 i 17 06 03 |
| | |
| 17 06 05* | Materiały budowlane zawierające azbest |
| | |
| 17 08 | Materiały budowlane zawierające gips |
| | |
| 17 08 01* | Materiały budowlane zawierające gips zanieczyszczone substancjami niebezpiecznymi |
| | |
| 17 08 02 | • Materiały budowlane zawierające gips inne niż wymienione w 17 08 01 |

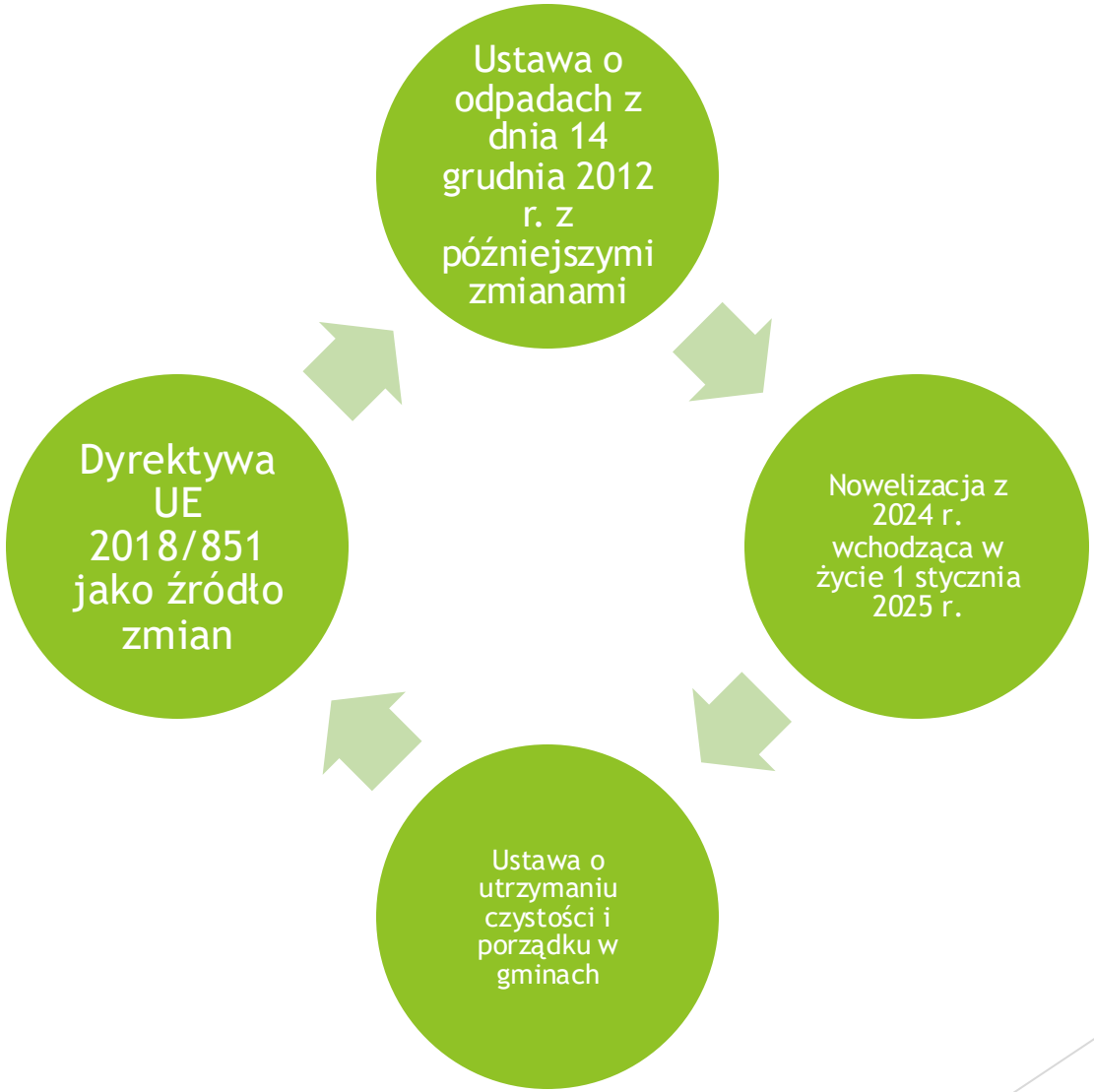
ECO LEGAL

# Kody odpadów budowlanych

| | |
|---|---|
| 17 09 | Inne odpady z budowy, remontów i demontażu |
| | |
| 17 09 01* | Odpady z budowy, remontów i demontażu zawierające rtęć |
| | |
| 17 09 02* | Odpady z budowy, remontów i demontażu zawierające PCB (np. substancje i przedmioty zawierające PCB: szczeliwa, wykładziny podłogowe zawierające żywice, szczelne zespoły okienne, kondensatory) |
| | |
| 17 09 03* | Inne odpady z budowy, remontów i demontażu (w tym odpady zmieszane) zawierające substancje niebezpieczne |
| | |
| 17 09 04 | • Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03 |

ECO LEGAL

# Obowiązujące przepisy




ECO LEGAL

# Nowe obowiązki od 1 stycznia 2025 r.

- Obowiązkowa selektywna zbiórka odpadów budowlanych w 6 frakcjach
- Zakaz mieszania selektywnie zebranych odpadów budowlanych
- Obowiązek ewidencji dla wszystkich podmiotów wytwarzających odpady budowlane z wyjątkami określonymi Rozporządzeniem Ministra Klimatu
- Rozszerzona odpowiedzialność wykonawcy i inwestora
- Obowiązek dokumentowania przekazania odpadów do uprawnionego odbiorcy
- Korzystanie z systemu sprawozdawczości elektronicznej (BDO)

ECO LEGAL

# Zwolnienie z obowiązku prowadzenia ewidencji w Mg/rok

| | | | |
|---|---|---|---|
| 26 | Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów | 17 01 01 | do 10 |
| 27 | Gruz ceglany | 17 01 02 | do 10 |
| 28 | Odpady innych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia | 17 01 03 | do 10 |
| 29 | Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06 | 17 01 07 | do 10 |
| 30 | Usunięte tynki, tapety, okleiny itp. | 17 01 80 | do 5 |
| 31 | Drewno | 17 02 01 | do 10 |
| 32 | Szkło | 17 02 02 | do 5 |
| 33 | Tworzywa sztuczne | 17 02 03 | do 5 |
| 34 | Miedź, brąz, mosiądz | 17 04 01 | do 5 |
| 35 | Ołów | 17 04 03 | do 5 |
| 36 | Cynk | 17 04 04 | do 5 |
| 37 | Żelazo i stal | 17 04 05 | do 5 |
| 38 | Cyna | 17 04 06 | do 5 |
| 39 | Mieszaniny metali | 17 04 07 | do 5 |
| 40 | Gleba i ziemia, w tym kamienie, inne niż wymienione w 17 05 03 | 17 05 04 | do 20 |
| 41 | Materiały budowlane zawierające gips inne niż wymienione w 17 08 01 | 17 08 02 | do 10 |

ECO LEGAL

# KLUCZOWE ZMIANY W USTAWIE O ODPADACH

Rozdział 6a Odpady budowlane i rozbiórkowe – art. 101a ustawy o odpadach

- 1. **Wytwórca** odpadów budowlanych i rozbiórkowych jest obowiązany do zapewnienia **wysegregowania z wytworzonych przez siebie** odpadów budowlanych i rozbiórkowych, których powstaniu nie mógł zapobiec zgodnie z art. 18 ust. 1, co najmniej: drewna, metali, szkła, tworzyw sztucznych, gipsu i odpadów mineralnych, w tym betonu, cegły, płytek i materiałów ceramicznych oraz kamieni w celu zapewnienia przydatności do przygotowania do ponownego użycia, recyklingu lub innego procesu odzysku, **chyba że wysegregowanie nie jest technologicznie możliwe lub brak wysegregowania pozwala na przygotowanie do ponownego użycia, recykling lub inne procesy odzysku.**
- 2. W przypadku, gdy **wytwórcą** odpadów budowlanych i rozbiórkowych jest **osoba fizyczna niebędąca przedsiębiorcą, obowiązek określony w ust. 1 wykonuje następny posiadacz odpadów, któremu ten wytwórca przekazał te odpady budowlane i rozbiórkowe.**

ECO LEGAL

# KLUCZOWE ZMIANY W USTAWIE O ODPADACH

Rozdział 6a Odpady budowlane i rozbiórkowe – art. 101 a ustawy o odpadach

3. Wytwórca odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz następny posiadacz odpadów, o którym mowa w ust. 2, mogą zlecić wykonanie obowiązku określonego w ust. 1 podmiotowi, o którym mowa w art. 27 ust. 2, w drodze umowy określającej dalsze zagospodarowanie wysegregowanych odpadów, zawartej w formie pisemnej pod rygorem nieważności.

4. Odpowiedzialność za wykonanie obowiązku, o którym mowa w ust. 1, ponoszą solidarnie wytwórca odpadów budowlanych i rozbiórkowych, następny posiadacz odpadów, o którym mowa w ust. 2 oraz podmiot, o którym mowa w art. 27 ust. 2.

5. Posiadacz odpadów wysegregowanych zgodnie z ust. 1 jest obowiązany do zapewnienia dalszego zagospodarowania tych odpadów zgodnie z art. 18 ust. 2-7.

ECO LEGAL

# UZASADNIENIE ZMIAN

*„Przewiduje się, że projektowana regulacja wpłynie na zwiększenie ilości odpadów selektywnie zbieranych, przez co poprawi się ich jakość, co następnie przełoży się na większe możliwości ich zagospodarowania w procesach odzysku, a w szczególności recyklingu. Skutkiem tego powinno być zmniejszenie ilości przesłanek dla pozbywania się odpadów budowlanych i rozbiórkowych w sposób niezgodny z przepisami obowiązującego prawa (nielegalnie nagromadzone odpady).*

*(…)*

*przedstawiciele branży budowlanej oraz branży gospodarki odpadami przedstawili postulaty złagodzenia wymogu zbierania i odbierania selektywnego w miejscu wytworzenia odpadów, opierając się na trudnościach, jakie w praktyce powstają w związku z koniecznością dostosowania się do tego wymogu.”*

ECO LEGAL

# UZASADNIENIE ZMIAN
# osoba fizyczna może przekazać odpady do PSZOK lub firmy remontowej

*„Projektowana regulacja zakłada jedynie złagodzenie wymogu, aby segregacja była prowadzona „u źródła”, czyli w miejscu wytworzenia. W związku z powyższym w ust. 3 projektowanej regulacji wprowadzono przepisy umożliwiające przekazanie odpadów innemu uprawnionemu podmiotowi, który przejmie obowiązek zapewnienia ich wysegregowania. (…) np. PSZOK lub zleceniobiorca usługi budowlano-rozbiórkowej, przy czym PSZOK lub zleceniobiorca usługi budowlano-rozbiórkowej nie muszą wówczas samodzielnie przeprowadzać wysegregowania odpadów, ale mogą skorzystać z rozwiązania zawartego w ust. 3.”*

*„Określenie „wysegregowane odpady” odnosi się do odpadów poddanych wysegregowaniu zgodnie z art. 101a ust. 1, niezależnie od tego, jakie w wyniku podjętych działań powstały frakcje odpadów. Oznacza to, że dalszemu zagospodarowaniu podlegać będą nie tylko odpady „zmieszane”, ale również inne wysegregowane odpady. Zapewni to przejrzystość oraz transparentność transakcji związanych z odpadami budowlanymi i rozbiórkowymi, co ułatwi przeprowadzanie kontroli oraz zwiększy poprawność wykonania tych obowiązków.”*

ECO LEGAL

# Założenia nowych regulacji – zanieczyszczający płaci

Jednym z podstawowych założeń regulacji z zakresu gospodarki odpadami jest fakt, że to wytwórca odpadów jest obowiązany do zagospodarowania wytworzonych przez siebie odpadów. Odzwierciedleniem tego założenia w kontekście ustanowionego systemu segregacji odpadów budowlanych i rozbiórkowych jest art. 101a ust. 1 ustawy o odpadach, w którym jako pierwotny podmiot obowiązany do zapewnienia wysegregowania tych odpadów wskazano ich wytwórcę. Nowelizacja zakłada jedynie złagodzenie wymogu, aby segregacja była prowadzona „u źródła", czyli w miejscu wytworzenia. W związku z powyższym w ust. 3 nowelizacji wprowadzono przepisy umożliwiające przekazanie odpadów innemu uprawnionemu podmiotowi, który przejmie obowiązek zapewnienia ich wysegregowania.

ECO LEGAL

# Założenia nowych regulacji – konsument nie musi wysegregować samodzielnie

W ust. 2 nowelizacji utrzymano zasadę, zgodnie z którą obowiązek określony w ust. 1 nie dotyczy osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej (przy czym, aby uniknąć trudności przy określaniu i rozumieniu podmiotów objętych zakresem sformułowania „gospodarstwa domowe", w nowelizacji użyto pojęcia „osoby fizyczne niebędące przedsiębiorcami").

Osoby fizyczne niebędące przedsiębiorcami mogą mieć trudności w zakresie segregowania odpadów budowlanych i rozbiórkowych na poszczególne frakcje, jak również z zamiarem zwiększenia prawidłowego wykonania obowiązku segregowania odpadów budowlanych i rozbiórkowych, w nowelizacji wskazano, że obowiązek zapewnienia wysegregowania będzie wykonywał inny podmiot.

ECO LEGAL

# PRZEKAZANIE ODPADÓW PRZEZ WYTWÓRCĘ – TYLKO PO PODPISANIU UMOWY

W praktyce oznacza to, że wytwórca odpadów budowlanych powinien dokonać wstępnej segregacji tych odpadów na sześć frakcji. Jeżeli tego nie zrobi, odpady będą mogły być odebrane z placu budowy **tylko po podpisaniu pisemnej umowy z podmiotem**, który zapewni taką segregację. W przypadku gdy odpady zostaną odebrane nieselektywnie, może zostać nałożona kara administracyjna.

**Obowiązek wysegregowania odpadów budowlanych o rozbiórkowych nie dotyczy (wyjątki od selektywnego zbierania odpadów):**

- odpadów budowlanych pochodzących od osób fizycznych nieprowadzących działalności, jeżeli odpady przejmuje firma budowlana
- odpadów budowlanych przyjmowanych do punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK)

Przyjęcia odpadów przez inny podmiot z art. 27 ust. 2 ustawy o odpadach (posiadającego zezwolenie na zbieranie/przetwarzanie odpadów budowlanych)

ECO LEGAL

# Założenia nowych regulacji – solidarna odpowiedzialność wytwórcy i dalszych podmiotów

Mając na uwadze podstawowe założenie nowelizacji przyjęto, że przekazanie odpadów budowlanych i rozbiórkowych innemu uprawnionemu podmiotowi nie zwalnia całkowicie wytwórcy odpadów budowlanych i rozbiórkowych z odpowiedzialności za wykonanie obowiązku wysegregowania. W związku z tym w nowelizacji art. 101a ust. 4 ustawy o odpadach wskazano odpowiedzialność solidarną za niezrealizowanie ww. obowiązku.

ECO LEGAL

# Założenia nowych regulacji – solidarna odpowiedzialność pod rygorem kar WIOŚ

Odpowiedzialność solidarna wytwórców odpadów budowlanych i rozbiórkowych, następnych posiadaczy odpadów oraz podmiotów, o którym mowa w art. 27 ust. 2 ustawy o odpadach, za niewysegregowanie wytworzonych przez wytwórcę odpadów budowlanych i rozbiórkowych, będzie dotyczyć przypadku gdy obowiązek ten nie zostanie zrealizowany przez podmiot, któremu przekazano odpady.

Oznaczać to będzie, że w przypadku niewykonania przedmiotowego obowiązku wojewódzki inspektor ochrony środowiska będzie mógł wszcząć postępowanie administracyjne w sprawie nałożenia administracyjnej kary pieniężnej za niezapewnienie wysegregowania odpadów budowlanych i rozbiórkowych wobec jednego z wyżej wymienionych podmiotów.

ECO LEGAL

# Założenia nowych regulacji – hierarchia zapobieganie powstawaniu odpadów

Gospodarując odpadami budowlanymi i rozbiórkowymi, należy mieć na uwadze hierarchię sposobów postępowania z odpadami, która dotyczy wszystkich rodzajów odpadów, co oznacza, że podmioty świadczące usługi w zakresie budowy, rozbiórki, remontu obiektów (wykonawców robót budowlanych) są obowiązane do zapobiegania powstawaniu odpadów, tak jak każdy podmiot gospodarujący odpadami. Wynika to z art. 18 ust. 1 ustawy o odpadach, który stanowi, że każdy, kto podejmuje działania powodujące lub mogące powodować powstanie odpadów, powinien takie działania planować, projektować i prowadzić przy użyciu takich sposobów produkcji lub form usług oraz surowców i materiałów, aby w pierwszej kolejności zapobiegać powstawaniu odpadów lub ograniczać ilość odpadów i ich negatywne oddziaływanie na życie i zdrowie ludzi oraz na środowisko, w tym przy wytwarzaniu produktów, podczas i po zakończeniu ich użycia.

ECO LEGAL

# Założenia nowych regulacji - ponowne użycie

W pierwszej kolejności należy podejmować działania mające na celu zapobieganie powstawaniu odpadów np.:

1) ponowne użycie lub

2) wydłużenie dalszego okresu użytkowania materiałów, produktów, przedmiotów lub ich części w procesie związanym z robotami budowlanymi i rozbiórkowymi, w tym m.in. surowców naturalnych (np. kruszywa naturalne), elementów infrastruktury (np. elementy betonowe, systemy oświetleniowe, szyny) oraz elementów wyposażenia budynków (np. systemy grzewcze, armatura).

Gdy podczas budowy, rozbiórki albo remontu obiektów powstają materiały, produkty, przedmioty lub ich części, takie jak np. krany, umywalki, drzwi lub cegły, które można wykorzystać w tym samym celu, należy rozważyć, czy mamy do czynienia z odpadami w kontekście definicji ponownego użycia. Zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 18 ustawy o odpadach przez ponowne użycie rozumie się działanie polegające na wykorzystywaniu produktów lub części produktów niebędących odpadami ponownie do tego samego celu, do którego były przeznaczone.

ECO LEGAL

# Założenia nowych regulacji wysegregowanie ≠ wysortowanie

Prawidłowa segregacja odpadów budowlanych i rozbiórkowych powinna mieć wpływ na zwiększenie przydatności odpadów wytworzonych na budowach i remontach do odzysku, poprawę dostępności surowców na rynku oraz ułatwić ich dalsze wykorzystanie.

Segregacja jest definiowana jako dzielenie czegoś na grupy, kategorie według wybranych cech.

6 frakcji: drewno, metale, szkło, tworzywa sztuczne, gips, odpady mineralne (beton, cegła, płytki i materiały ceramiczne, kamienie).

ECO LEGAL

# Założenia nowych regulacji - nie ingerujemy w strukturę przedmiotu

gdy istnieje możliwość wysegregowania z materiałów powstających na budowie lub podczas remontu (o ile takie materiały powstają), należy wydzielić co najmniej strumienie odpadów wskazane w tym przepisie.

obowiązek wysegregowania obejmuje konieczność fizycznego rozdzielenia na frakcje powstałych materiałów, natomiast nie obejmuje konieczności ingerowania w strukturę przedmiotów stanowiących całość i tym samym nie obejmuje obowiązku podzielenia na części odpadów wielomateriałowych.

z niektórych powstałych odpadów nie jest możliwe wysegregowanie z przyczyn technologicznych lub brak wysegregowania pozwala na przygotowanie do ponownego użycia, recykling lub inny odzysk nawet wymienionych w przepisie frakcji, wskazano - w takim przypadku nie będzie konieczne wysegregowanie

ECO LEGAL

# Założenia nowych regulacji - możliwość wydzielenia innych frakcji

Natomiast mając na uwadze cel segregacji, czyli zwiększenie przydatności do dalszego zagospodarowania odpadów zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami, możliwe jest wyodrębnienie również innych strumieni odpadów. W ust. 1 zaproponowano określenie wprost celu prowadzenia obowiązkowej segregacji odpadów budowlanych i rozbiórkowych w zakresie wyżej wspomnianego dalszego postępowania z wysegregowanymi odpadami. Segregacja nie jest celem samym w sobie, ale ma zapewnić przydatność do przygotowania do ponownego użycia, recyklingu oraz innego odzysku.

ECO LEGAL

# Założenia nowych regulacji – kolejność 1) ponowne użycie 2) recykling 3) odzysk

Do sposobu dalszego zagospodarowania (po wysegregowaniu) odpadów odnosi się również nowelizacja ust. 5, który przez odniesienie do art. 18 ust. 2–7 ustawy o odpadach między innymi wskazuje, że wysegregowane odpady powinny zostać poddane odzyskowi – w pierwszej kolejności przygotowaniu odpadów do ponownego użycia lub recyklingowi, a jeżeli nie jest to możliwe z przyczyn technologicznych lub nie jest uzasadnione z przyczyn ekologicznych lub ekonomicznych – poddaniu innym procesom odzysku. Unieszkodliwieniu powinny zostać poddane wyłącznie odpady, których poddanie odzyskowi nie jest możliwe.

ECO LEGAL

# Założenia nowych regulacji – umowa pisemna pod rygorem nieważności

Nowelizacja złagodziła obowiązek selektywnego zbierania u źródła,

Mechanizm zabezpieczający wykonanie obowiązku: współodpowiedzialność z art. 101a ust. 3

1. za wysegregowanie i właściwe zagospodarowanie odpadów odpowiada wytwórca,
2. Wytwórca ma możliwość zlecenia wykonania swoich obowiązków innemu podmiotowi
3. Powierzenie wykonania wymaga umowy w formie pisemnej pod rygorem nieważności
4. Umowa zawiera postanowienia dotyczące dalszego zagospodarowania wysegregowanych odpadów.

Określenie „wysegregowane odpady" odnosi się do odpadów poddanych wysegregowaniu zgodnie z art. 101a ust. 1 niezależnie od tego, jakie w wyniku podjętych działań powstały frakcje odpadów. Oznacza to, że dalszemu zagospodarowaniu podlegać będą nie tylko odpady „zmieszane", ale również inne wysegregowane odpady.

Umowy zapewniać mają przejrzystość oraz transparentność transakcji związanych z odpadami budowlanymi i rozbiórkowymi, co ułatwi przeprowadzanie kontroli oraz zwiększy poprawność wykonania tych obowiązków.

ECO LEGAL

# Założenia nowych regulacji

Ze względu na cele, jakie przyświecają regulacji dotyczącej systemu segregacji odpadów budowlanych i rozbiórkowych, oraz fakt, aby wytwórcy odpadów, zlecając obowiązek wysegregowania, nie delegowali również odpowiedzialności za dalsze poprawne zagospodarowanie odpadów, wprowadzono wymóg, aby umowa w tym przedmiocie zawierała postanowienia w zakresie dalszego zagospodarowania wysegregowanych odpadów. Należy zaznaczyć, że mimo tego, że nie wprowadzono zakazu dalszego przekazywania odpadów przez kolejne uprawnione podmioty, to wytwórca odpadów musi mieć na uwadze, że zlecając wykonanie obowiązku, musi posiadać wiedzę w zakresie dalszego zagospodarowania odpadów po ich wysegregowaniu. Ograniczy to praktyczną możliwość dalszego zlecania segregowania odpadów kolejnym podmiotom.

ECO LEGAL

# Art. 101a w skrócie

**Art. 101a ustawy o odpadach - nowa treść**

**Art. 101a ust. 1:** Wytwórca odpadów budowlanych i rozbiórkowych jest obowiązany do zapewnienia wysegregowania z wytworzonych odpadów co najmniej: drewna, metali, szkła, tworzyw sztucznych, gipsu oraz odpadów mineralnych (beton, cegła, płytki i materiały ceramiczne oraz kamienie)

**Art. 101a ust. 2:** Ograniczenia w obowiązkach osób fizycznych niebędących przedsiębiorcami

**Art. 101a ust. 3:** Możliwość przekazania obowiązku segregacji innemu podmiotowi na podstawie pisemnej umowy

**Art. 101a ust. 4:** Solidarna odpowiedzialność stron umowy za wykonanie obowiązku segregacji

ECO LEGAL

# PRZEKAZANIE ODPADÓW PRZEZ WYTWÓRCĘ – TYLKO PO PODPISANIU UMOWY

ZAGOSPODAROWANIE ODPADÓW BUDOWLANYCH I ROZBIÓRKOWYCH

1. Zleceniodawca (zwany dalej: **Wytwórcą**) będąc wytwórcą odpadów budowlanych i rozbiórkowych zleca Zleceniobiorcy wysegregowanie i zapewnienie dalszego zagospodarowania wysegregowanych odpadów zgodnie z art. 101a ustawy o odpadach.
2. Zleceniobiorca zobowiązuje się do zapewnienia wysegregowania odpadów w rozumieniu art. 101a ust. 1 oraz 101a ust. 3 ustawy o odpadach we własnym zakresie lub przy użyciu usług podmiotów, o których mowa w art. 27 ust. 2 ustawy o odpadach.
3. Zleceniobiorca i wybrany przez niego podmiot, o którym mowa w art. 27 ust. 2 ustawy o odpadach, wysegreguje z odpadów budowlanych i rozbiórkowych następujące frakcje: drewna, metali, szkła, tworzyw sztucznych, gipsu i odpadów mineralnych, w tym betonu, cegły, płytek i materiałów ceramicznych oraz kamieni, chyba że brak wysegregowania pozwala na przygotowanie do ponownego użycia, recykling lub inny odzysk, co Zleceniobiorca potwierdzi Wytwórcy wraz z przedstawieniem dowodów przygotowania do ponownego użycia, recyklingu lub odzysku bez konieczności wysegregowania.

ECO LEGAL

# PRZEKAZANIE ODPADÓW PRZEZ WYTWÓRCĘ – PROPOZYCJE ZOBOWIAZAŃ UMOWNYCH

1. przyjęcia  odpadów do zagospodarowania potwierdzane każdorazowo dokumentami wagowymi.

2. odpowiedzialność odbierającego za działania podmiotu, o którym mowa w art. 27 ust. 2 ustawy o odpadach, jak za własne działania.

ECO LEGAL

# PRZEKAZANIE ODPADÓW PRZEZ WYTWÓRCĘ – PROPOZYCJE ZOBOWIAZAŃ UMOWNYCH

1. Zleceniobiorca oświadcza, że prowadzi działalność w zakresie gospodarki odpadami oraz posiada niezbędne zezwolenie/pozwolenie zintegrowane na:

□ zbieranie odpadów budowlanych i rozbiórkowych *(właściwe zaznaczyć)*

□ przetwarzanie odpadów budowlanych i rozbiórkowych *(właściwe zaznaczyć)*

□ zbieranie i przetwarzanie odpadów budowlanych i rozbiórkowych *(właściwe zaznaczyć)*

jak również jest wpisany do rejestru BDO jako transportujący te odpady lub też posługuje się transportującymi posiadającymi taki wpis do rejestru BDO.

2. Zleceniobiorca i podmiot, o którym mowa w art. 27 ust. 2 ustawy o odpadach, którym Zleceniobiorca się posługuje ponoszą solidarną odpowiedzialność z art. 101a ust. 3 ustawy o odpadach, jak również za skutecznie zagospodarowanie Odpadów u odbiorcy końcowego stosownie do art. 18 ust. 2-7 ustawy o odpadach.

ECO LEGAL

# PRZEKAZANIE ODPADÓW PRZEZ WYTWÓRCĘ – AUDYT I KONTROLA OBOWIĄZKÓW

1. sprawdzanie odpadów przy ich odbiorze od Wytwórcy i zgłaszanie zastrzeżeń do odbieranych/przyjmowanych Odpadów

2. informowanie o poddaniu odpadów kontroli Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska lub innego organu ochrony środowiska lub organów administracji

ECO LEGAL

# PRZEKAZANIE ODPADÓW PRZEZ WYTWÓRCĘ – ODPOWIEDZIALNOŚĆ UMOWNA (FINANSOWA)

1. Zleceniobiorca jest zobowiązany do zwrotu wszelkich kar, opłat, kosztów postępowań (w tym kosztów zastępstwa w tych postępowaniach) oraz naprawienia szkody Wytwórcy w przypadku, gdy jakiekolwiek oświadczenie zawarte w treści Umowy jest nieprawdziwe.
2. Zleceniobiorca zobowiązany jest udzielać Wytwórcy wszelkich wyjaśnień odnośnie Odpadów, procesów, jak poddane zostały Odpady, podmiotów, do których dostarczone zostały odpady celem zbierania i przetwarzania.

ECO LEGAL

# Warto zwrócić na to uwagę przy zawiązywaniu umów między przedsiębiorcami

- Precyzyjne określenie odpowiedzialności za gospodarkę odpadami
- Wymogi dotyczące selektywnej zbiórki
- Kary umowne za nieprzestrzeganie zasad segregacji
- Obowiązek dokumentowania przekazania odpadów
- Określenie właściciela wytworzonych odpadów
- Zobowiązanie do przestrzegania planu gospodarki odpadami
- Klauzule dotyczące kontroli i nadzoru
- Wymóg przeszkolenia pracowników podwykonawcy
- Ściśle określony procedury w przypadku nieprawidłowej segregacji

ECO LEGAL

# BREEM - Building Research Establishment's Environmental Assessment Method

Na cele realizacji wymagań BREEM (Building Research Establishment's Environmental Assessment Method) Zleceniobiorca zobowiązany jest przekazywać Wytwórcy co miesiąc zbiorcze zestawienie danych o odebranych Odpadach budowlanych wraz z potwierdzeniami przyjęcia tych odpadów do recyklingu/odzysku oraz potwierdzeniami, że Odpady zostały poddane tym procesom przetwarzania. Miesięczne zbiorcze zestawienie danych przekazywane jest Wytwórcy do 10-go dnia miesiąca następującego po odebraniu danej partii odpadów i zawiera dane z poprzedniego miesiąca kalendarzowego.

ECO LEGAL

# Podmiot prowadzący zbieranie odpadów (w tym w ramach stacji przeładunkowej/punktu przeładunkowego)

Gdy podmiot prowadzi zbieranie odpadów, zwłaszcza w ramach stacji przeładunkowej (punktu przeładunkowego) i ma zezwolenie na zbieranie odpadów to może zebrać odpady niewysegregowane od wytwórcy, ale ma obowiązek przekazania ich do dalszego zagospodarowania.

Ale jeśli zbierający ma tylko zezwolenie na zbieranie zmieszanych odpadów budowlanych i rozbiórkowych, a nie ma zezwolenia na poszczególne frakcje, to pojawi się problem z przyjęciem takich wysegregowanych odpadów na stacji przeładunkowej. Odpady wysegregowane powinny trafić do podmiotów, które posiadają zezwolenie już na konkretne frakcje.

Przyjmując odpady zmieszane (na które stacja ma zezwolenie) przechodzi na nią obowiązek wysegregowania odpadów, który powinna powierzyć innemu podmiotowi, który ma zezwolenie na przetwarzanie odpadów.

Zagospodarowanie odpadów musi przebiegać zgodnie z określoną w art. 18 ust. 2-7 ustawy o odpadach hierarchią sposobów postępowania z odpadami.

ECO LEGAL

# Podmiot prowadzący zbieranie odpadów (w tym w ramach stacji przeładunkowej/punktu przeładunkowego)

Jeżeli zbierający przyjmie nieposegregowane odpady budowlane i rozbiórkowe to musi przekazać je do pomiotu, o którym mowa w art. 27 ust. 3 ustawy o odpadach, tj. podmiotu, który wykona za nie tę segregację, a jednocześnie posiada w tym zakresie wymagane prawem uprawnienie, tj. stosowne zezwolenie na przetwarzanie odpadów w procesie R12.

ECO LEGAL

# Podmioty zajmujące się transportem odpadów

Transport odpadów zarówno wysegregowanych, jak i niewysegregowanych może na zasadach ogólnych nadal być prowadzony po uzyskaniu wpisu do BDO jako transportującego.

Transportujący musi zawieźć odpady do podmiotu, o którym mowa w ust. 3 przepisu art. 101a ustawy o odpadach, a więc podmiotu który posiada zezwolenie na zbieranie lub zezwolenie na przetwarzanie odpadów.

Odpowiedzialność za wybór podmiotu, do którego mają trafić takie odpady, ponosi ich wytwórca/przekazujący, a nie sam transportujący (o ile oczywiście transport tych odpadów odbywa się zgodnie z przepisami prawa, a tym samym nie zachodzą okoliczności określone np. w art. 24 ust. 4a ustawy o odpadach).

Transportujący może świadczyć usługę transportu zmieszanych odpadów budowlanych i rozbiórkowych, o ile nie będzie stawał się ich posiadaczem na żadnym etapie tak samego transportu, jak i przed transportem (innymi słowy transportujący nie może być wskazywany w karcie przekazania odpadów, o ile w danym przypadku istnieje ustawowy wymóg jej wystawienia, jako podmiot inny niż wyłącznie transportujący, w szczególności nie może być wskazana w takiej karcie jako podmiot przekazujący).

ECO LEGAL

# PROTOKÓŁ PRZYJĘCIA ODPADÓW BUDOWLANYCH

- POTWIERDZENIE NIEMOŻNOŚCI WYSEGREGOWANIA
- POTWIERDZENIE, ŻE ODPADY NADAJĄ SIĘ DO PONOWNEGO UŻYCIA, ODZYSKU, BEZ KONIECZNOŚCI WYSORTOWANIA
- ŹRÓDŁO POCHODZENIA ODPADÓW
- DOKUMENTACJA FOTOGRAFICZNA

ECO LEGAL

# Jak zadbać o prawidłową praktykę segregacji odpadów budowlanych

- Analiza odpadów przed rozpoczęciem prac
- Wyznaczenie stref gromadzenia poszczególnych frakcji
- Oznakowanie kontenerów/pojemników zgodnie z przepisami
- Instruktaż dla wszystkich pracowników i podwykonawców
- Wyznaczenie osoby odpowiedzialnej za nadzór nad gospodarką odpadami
- Regularne kontrole segregacji
- Bieżące ewidencjonowanie wytwarzanych odpadów
- Planowanie wywozu poszczególnych frakcji
- Dokumentacja fotograficzna stanu kontenerów przed odbiorem

ECO LEGAL

# EWIDENCJA ODPADÓW W BDO

**Odpady budowlane zasady ewidencji odpadów**

Odpady budowlane stanowią szczególną kategorię odpadów. Ustawodawca przewidział **odrębne zasady zarówno gospodarowania odpadami budowlanymi**, jak i ewidencjonowania w systemie BDO odpadów budowlanych.

WYJĄTEK: art. 66 ust. 4 pkt d ustawy o odpadach:

Obowiązek prowadzenia ewidencji odpadów nie dotyczy odpadów budowlanych i rozbiórkowych pochodzących z robót budowlanych prowadzonych przez osoby fizyczne niebędące przedsiębiorcami

ECO LEGAL

# ODPADY BUDOWLANE I TEKSTYLNE W UCPG

- Art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach:

Gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności:

tworzą w sposób umożliwiający łatwy dostęp wszystkim mieszkańcom gminy punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, które zapewniają przyjmowanie co najmniej odpadów komunalnych wymienionych w pkt 5, odpadów niebezpiecznych, przeterminowanych leków i chemikaliów, odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych, które powstały w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, zużytych opon **oraz odpadów tekstyliów i odzieży, a także odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych**.

ECO LEGAL

# ODPADY TEKSTYLNE PRZYJMOWANE DO PSZOK-u

Art. 14 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw:

***„Obowiązek przyjmowania odpadów tekstyliów i odzieży przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych stosuje się od dnia 1 stycznia 2025r.”***

- .

ECO LEGAL

# Analiza SWOT zmian w prawie odpadowym 2025

**MOCNE STRONY**

- Jasno zdefiniowane frakcje odpadów
- Konkretne wymogi dla uczestników procesu
- Harmonizacja z prawem UE

**SŁABE STRONY**

- Wysokie koszty wdrożenia
- Niewystarczająca infrastruktura recyklingowa
- Braki kadrowe specjalistów ds. odpadów

ECO LEGAL

# ODPOWIEDZIALNOŚĆ ZA GOSPODAROWANIE ODPADAMI

ECO LEGAL

# Przesłanki wymierzenia administracyjnej kary pieniężnej

**art. 194 ust. 1 pkt 6a ustawy o odpadach:**

***niezapewnienie wysegregowania odpadów budowlanych i rozbiórkowych wbrew przepisom art. 101a ust. 1-3***

Odpowiedzialności za niewykonanie obowiązku wysegregowania odpadów budowlanych i rozbiórkowych podlegać będą:

- wytwórca odpadów (art. 101a ust. 1) albo
- podmiot, na który z mocy prawa przeszedł obowiązek segregacji (art. 101a ust. 2 w zw. z ust. 1), albo
- podmiot, któremu obowiązek został przekazany na podstawie zawartej umowy (art. 101a ust. 3 w zw. z ust. 1 albo 2).
- **W stosunku do niektórych podmiotów może zaistnieć potrzeba zmiany zezwolenia na zbieranie i przetwarzanie odpadów. Taka potrzeba może wystąpić w przypadku, gdy podmiot zdecyduje się na zmianę profilu swojej obecnej działalności.**

- Wysokość kary: 1000 zł – 1.000.000 zł

ECO LEGAL

# Odpowiedzialność karna – za wykroczenie

**Art. 171 ustawy o odpadach**

**"Kto prowadzi gospodarkę odpadami niezgodnie z nakazem określonym w art. 16 podlega karze aresztu albo grzywny"**

ECO LEGAL

# DOSTOSOWANIE PRZEDSIĘBIORSTWA DO NOWEGO ROZPORZĄDZENIA OPAKOWANIOWEGO PPWR

ECO LEGAL

## PIERWSZE UDOSTĘPNIENIE OPAKOWAŃ NA RYNKU UNIJNYM

Wprowadzenie do obrotu opakowania zgodnie z Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie **opakowań i odpadów opakowaniowych**, zmieniające rozporządzenie (UE) 2019/1020 i dyrektywę (UE) 2019/904 oraz uchylające dyrektywę 94/62/WE (COM(2022)0677 – C9-0400/2022 – 2022/0396(COD)

opakowanie zostaje po raz pierwszy udostępnione na rynku unijnym, dostarczone przez wytwórcę lub importera do celów:

- dystrybucji
- konsumpcji
- wykorzystania w ramach działalności handlowej
- nieodpłatnie lub odpłatnie.

Konieczność spełnienia przez opakowania wymogów Rozporządzenia dot.:

- zrównoważoności
- etykietowania

ECO LEGAL

## HIERARCHIA POSTĘPOWANIA Z ODPADAMI DYREKTYWA 2008/98/WE

Cel:

- zmniejszenie ilości opakowań wprowadzanych do obrotu pod względem ich objętości i masy zapobieganie wytwarzaniu odpadów opakowaniowych poprzez: minimalizację opakowań, unikanie opakowań gdy nie są one potrzebne oraz zwiększenie ponownego użycia opakowań.

- zwiększenie wykorzystania materiałów z recyklingu w opakowaniach, szczególnie w opakowaniach z tworzyw sztucznych,

- rozbudowanie systemów wysokiej jakości recyklingu, a tym samym podwyższenie współczynników recyklingu dla wszystkich opakowań i

- poprawienie jakości powstałych surowców wtórnych, przy jednoczesnym ograniczeniu innych form odzysku i trwałego składowania.

ECO LEGAL

## RECYKLING WYSOKIEJ JAKOŚCI

Wysokiej jakości recykling oznacza, że materiały pochodzące z recyklingu, w oparciu o ich zachowane właściwości techniczne, mają równoważną lub wyższą jakość w porównaniu z materiałem oryginalnym i mogą być wykorzystywane jako substytut surowców pierwotnych do opakowań lub podobnych zastosowań:

- możliwość wielokrotnego poddawania recyklingowi materiału pochodzącego z recyklingu
- produkcja wysokiej jakości surowców pochodzących z recyklingu

ECO LEGAL

# KLASY WYDAJNOŚCI RECYKLINGU – A, B, C

| 2030 r. | | 2035 r. | | | 2038 r. | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Klasa wydajności recyklingu | Projektowanie z myślą o recyklingu<br>Ocena wydajności recyklingu na jednostkę, w drodze ważenia kryteriów | Klasa wydajności recyklingu (dla projektowanie z myślą o recyklingu) | Projektowanie z myślą o recyklingu<br>Ocena wydajności recyklingu na jednostkę, w drodze ważenia kryteriów | Klasa wydajności recyklingu (do oceny recyklingu na dużą skalę) | Klasa wydajności recyklingu | Projektowanie z myślą o recyklingu<br>Ocena wydajności recyklingu na jednostkę, w drodze ważenia kryteriów | Klasa wydajności recyklingu (do oceny recyklingu na dużą skalę) |
| Klasa A | co najmniej 95 % | Klasa A | co najmniej 95 % | Klasa A (recykling na dużą skalę) | Klasa A | co najmniej 95 % | Klasa A (recykling na dużą skalę) |
| Klasa B | co najmniej 80 % | Klasa B | co najmniej 80 % | Klasa B (recykling na dużą skalę) | Klasa B | co najmniej 80 % | Klasa B (recykling na dużą skalę) |
| Klasa C | co najmniej 70 % | Klasa C | co najmniej 70 % | Klasa C (recykling na dużą skalę) | Klasa C<br>ZAKAZ WPROWADZANIA DO OBROTU | co najmniej 70 % | Klasa C (recykling na dużą skalę) |
| TECHNICZNIE NIENADAJĄCE SIĘ DO RECYKLINGU | poniżej 70 % | TECHNICZNIE NIENADAJĄCE SIĘ DO RECYKLINGU | poniżej 70 % | NIEPODDAWANE RECYKLINGOWI NA DUŻĄ SKALĘ<br>(poniżej progów określonych w art. 3 pkt 38) | TECHNICZNIE NIENADAJĄCE SIĘ DO RECYKLINGU | poniżej 70 % | NIEPODDAWANE RECYKLINGOWI NA DUŻĄ SKALĘ<br>(poniżej progów określonych w art. 3 pkt 38) |

ECO LEGAL

## PPWR dla producentów kryteria od 1 stycznia 2030 r.

- Wszystkie opakowania powinny być zdatne do recyklingu
- Projektowane z myślą o recyklingu materiałów
- Określone klasy recyklingu opakowań – klasy A, B, C – Załącznik II do PPWR
- Jeżeli opakowania klasyfikują się poniżej klasy C uważa się je za technicznie niezdatne do recyklingu, a ich wprowadzenie do obrotu będzie ograniczone
- Od 1 stycznia 2038 r. opakowania powinny być zgodne z klasą B, aby mogły być wprowadzone do obrotu

## -> KONIECZNOŚĆ WSPÓŁPRACY MIĘDZY PRODUCENTAMI I RECYKLERAMI, CZEKAMY NA AKTY WYKONAWCZE

ECO LEGAL

## PPWR dla producentów ograniczenie metali ciężkich, substancji potencjalnie niebezpiecznych

- ***18 miesięcy*** od daty wejścia w życie PPWR **nie wprowadza się do obrotu opakowań przeznaczonych do kontaktu z żywnością, jeżeli zawierają one substancje per- i polifluoroalkilowe (PFAS)** w stężeniu równym lub wyższym od następujących dopuszczalnych wartości
- a) 25 ppb dla wszelkich PFAS mierzonych za pomocą ukierunkowanej analizy PFAS(polimerowe PFAS wyłączone z kwantyfikacji);
- b) 250 ppb dla sumy PFAS mierzonej jako suma ukierunkowanej analizy PFAS, opcjonalnie z wcześniejszą degradacją prekursorów (polimerowe PFAS wyłączone z kwantyfikacji); oraz
- c) 50 ppm dla PFAS (w tym polimerowych PFAS); jeżeli całkowita zawartość fluoru przekracza 50 mg/kg, wytwórca, importer lub dalszy użytkownik dostarcza organom egzekwowania prawa na ich wniosek dowód dotyczący fluoru mierzonego jako zawartość PFAS lub substancji niebędących PFAS.

ECO LEGAL

# PPWR dla producentów ograniczenie metali ciężkich, substancji potencjalnie niebezpiecznych

- Komisja UE na podstawie rozporządzenia (WE) nr 1935/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie materiałów przeznaczonych do kontaktu z żywnością
- ograniczy stosowanie **bisfenolu A (BPA) do wszystkich opakowań żywności**
- okres przejściowy wyniesie18 miesięcy

ECO LEGAL

## PPWR dla producentów ograniczenie metali ciężkich, substancji potencjalnie niebezpiecznych

- Odstępstwa dotyczące poziomów stężenia ołowiu, kadmu, rtęci i chromu sześciowartościowego obecnych w opakowaniach lub częściach składowych opakowań ustanowiono w decyzji Komisji 2001/171/WE i decyzji Komisji 2009/292/WE przyjętych na podstawie dyrektywy 94/62/WE i należy je utrzymać również w PPWR.
- ***„Strategia w zakresie chemikaliów na rzecz zrównoważoności”***
- ***ta sama wartość dopuszczalna dla substancji niebezpiecznych ma co do zasady mieć zastosowanie do surowców pierwotnych i materiałów pochodzących z recyklingu.***
- ***Mogą jednak zaistnieć wyjątkowe okoliczności, w których konieczne może być odstępstwo od tej zasady. W takich przypadkach inna wartość dopuszczalna dla materiału pochodzącego z recyklingu w porównaniu z surowcami pierwotnymi powinna być uzasadniana na podstawie analizy poszczególnych przypadków.***

ECO LEGAL

## PPWR dla producentów - rozszerzona odpowiedzialność producenta

- Producenci – w przypadku indywidualnego wypełniania obowiązków ROP, lub
- organizacje ds. odpowiedzialności producenta, którym powierzono wykonywanie tych obowiązków lub
- operatorzy gospodarujący odpadami (gdy za organizację odpowiedzialne są podmioty publiczne)

## powinni **dopilnować, by odpady opakowaniowe:**

- **były selektywnie zbierane i sortowane,**
- **materiał z nich był poddawany recyklingowi w zainstalowanej infrastrukturze**, z wykorzystaniem ustalonych procesów zachodzących w sprawdzonych warunkach operacyjnych, a także
- **powinni dostarczyć wytwórcy całą dokumentację techniczną zapewniającą recykling** opakowań **na dużą skalę**

## PYTANIE – JAK?

ECO LEGAL

ECO LEGAL

# ESG – KLUCZOWE ELEMENTY ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU

W dobie globalnych wyzwań środowiskowych, społecznych i zarządczych kierowanie korporacją wymaga wyjątkowego stopnia wrażliwości na zmieniające się realia. ESG stanowi nie tylko zestaw kryteriów społecznej odpowiedzialności, lecz przede wszystkim nowatorski model zarządzania, który staje się kluczowym elementem strategii długofalowego wzrostu. Ale czym tak naprawdę jest ESG?

ECO LEGAL

ESG to strategię, zgodnie z którą organizacje w swojej działalności powinny uwzględniać standardy zrównoważonego rozwoju, w kontekście trzech filarów:

» środowiska (,,E")
» kwestii społecznych (,,S")
» ładu korporacyjnego (,,G")

ECO LEGAL

Można więc powiedzieć, że w praktyce biznesowej ESG będzie wdrażane w dwojaki sposób:

z jednej strony poprzez przepływ danych z sektora mikro, małych i średnich firm do sektora dużych firm, z drugiej natomiast poprzez nakładanie określonych standardów przez duże firmy na mniejsze, które z nimi współpracują, i to nawet pośrednio. Z tego względu refleksji nad ESG czy zrównoważonym rozwojem nie da się uniknąć w żadnej firmie, ponieważ przyszłość wspólnego rynku Unii Europejskiej oparta będzie właśnie na tych założeniach.

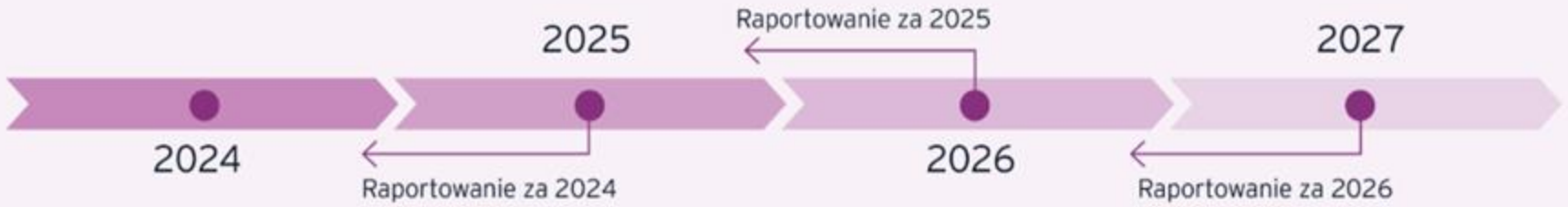
Nie bez znaczenia jest również fakt, że na etyczne i proekologiczne działania firm zwracają też uwagę konsumenci i wszystko wskazuje na to, że ów świadomościowy trend będzie tylko rósł. W świecie zdominowanym przez natychmiastowy obieg informacji, swobodę wyrażania opinii w sieci oraz dostęp do niemal nieograniczonej liczby sprzedawców każdy cios wizerunkowy może okazać się bardzo bolesny i kosztowny.

ECO LEGAL

WYMOGI ESRS

Najbardziej konkretnym wyrazem założeń ESG, w tym również w obszarze ładu korporacyjnego, są Europejskie Standardy Raportowania Zrównoważonego Rozwoju (ang. *European Sustainability Reporting Standards*, ESRS). Są one obowiązkowymi standardami raportowania w zakresie zrównoważonego rozwoju dla firm z państw członkowskich Unii Europejskiej i weszły w życie z początkiem 2024 r., razem z dyrektywą CSRD (ang. *Corporate Sustainability Reporting Directive*), czyli dyrektywą Parlamentu
Europejskiego i Rady (UE) 2022/2464 z 14.12.2022 r. w sprawie zmiany rozporządzenia
(UE) nr 537/2014, dyrektywy 2004/109/WE, dyrektywy 2006/43/WE oraz dyrektywy 2013/34/UE w odniesieniu do sprawozdawczości przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju.

## Rozwój raportowania niefinansowego w Polsce




### Kto

| 2025 | 2026 | 2027 |
| --- | --- | --- |
| Podmioty raportujące do tej pory na gruncie NFRD, czyli tzw. jednostki zainteresowania publicznego, np. spółki publiczne | Duzi przedsiębiorcy, czyli zarówno przedsiębiorcy notowani, jak i nienotowani, spełniający 2 z 3 poniższych kategorii:<br>▸ zatrudnienie powyżej 250 pracowników<br>▸ 25 mln EUR sumy aktywów<br>▸ 50 mln EUR przychodów netto | Między innymi notowane małe i średnie przedsiębiorstwa |

ECO LEGAL

# Przegląd kluczowych regulacji ESG na 2025 rok

ECO LEGAL

# Dyrektywa CSRD

ECO LEGAL

W roku 2025 nowe wymogi regulacyjne dotyczące ESG wejdą w pełni w życie, a firmy będą musiały dostosować swoje strategie i operacje, aby spełniać te standardy. Dyrektywa CSRD, która zaczęła obowiązywać w 2024 roku, wprowadza istotne zmiany w zakresie raportowania zrównoważonego rozwoju.

ECO LEGAL

Zakres:

**Od 2025 roku raportowanie ESG będzie obowiązkowe dla szerokiego spektrum firm, w tym dużych przedsiębiorstw, MŚP notowanych na giełdzie oraz grup kapitałowych.**

Nowe wymagania:

Firmy będą musiały raportować zgodnie z ESRS, obejmując kwestie środowiskowe, społeczne i zarządcze, takie jak emisje CO2, różnorodność, praktyki zarządzania ryzykiem, oraz wpływ na społeczności lokalne.

Terminy:

Raporty za rok 2024 będą musiały być zgodne z nowymi standardami w 2025 roku, co oznacza, że firmy muszą być gotowe na pełną implementację nowych wymogów.

ECO LEGAL

Europejskie Standardy Raportowania Zrównoważonego Rozwoju (ESRS)

Struktura:
ESRS to zestaw standardów, które firmy muszą stosować, aby raportować ESG. Są one dostosowane do specyfiki różnych sektorów, co oznacza, że różne branże będą miały różne wymagania raportowania

Dostosowanie do branż:
ESRS uwzględniają specyfikę poszczególnych sektorów, co oznacza, że różne branże będą miały różne wymagania raportowania

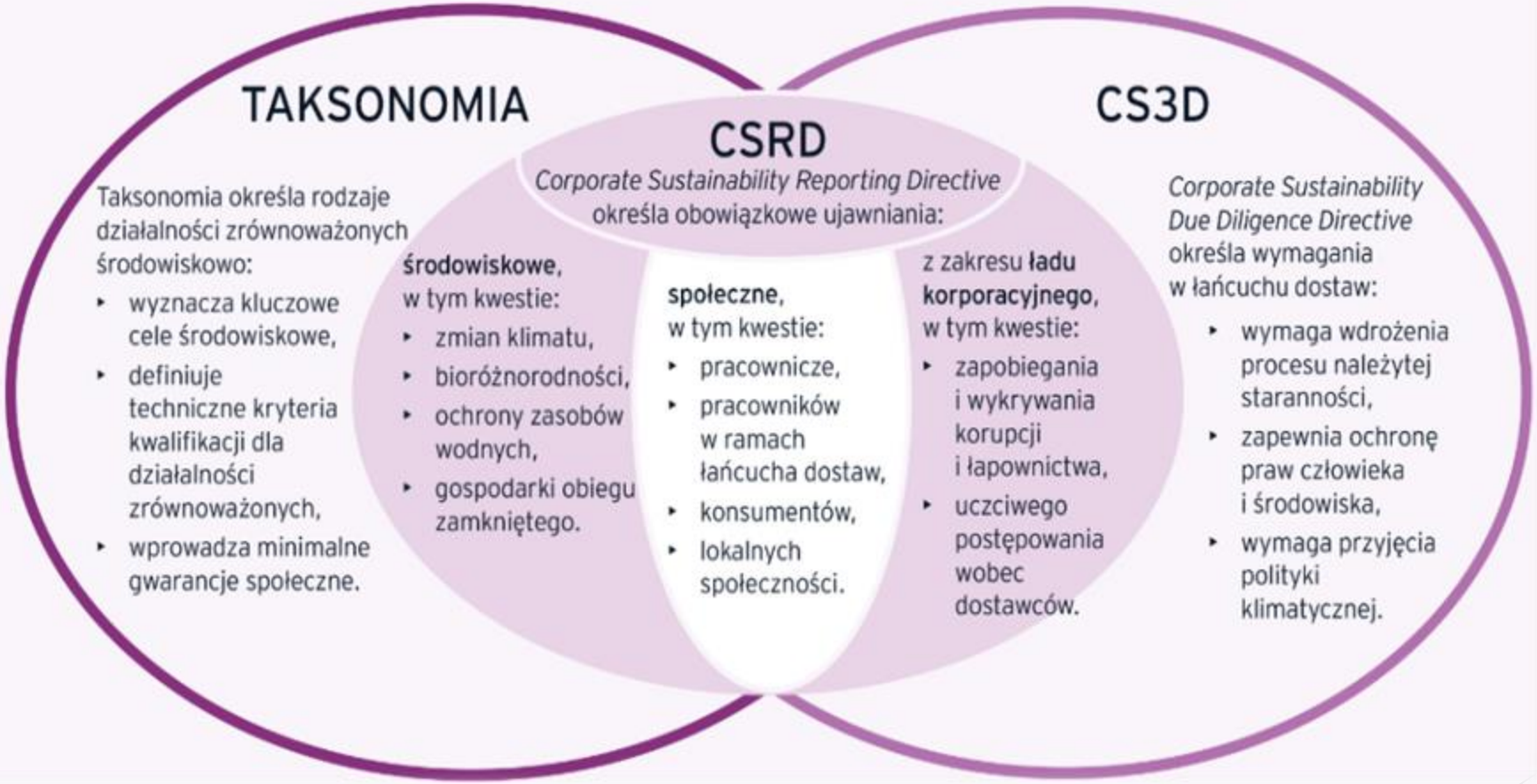
ECO LEGAL

# Kogo będą dotyczyć regulacje CSRD i ESRS w 2025 roku?

Rok 2025 przyniesie rozszerzenie obowiązków raportowania ESG na jeszcze większą liczbę podmiotów. Firmy, które do tej pory nie były zobowiązane do raportowania, mogą znaleźć się w nowym zakresie regulacji.

ECO LEGAL

# Podstawy raportowania zrównoważonego rozwoju




ECO LEGAL

Kryteria kwalifikacji:

Duże przedsiębiorstwa: każde przedsiębiorstwo, które spełnia co najmniej dwa z trzech kryteriów:
1) średnia liczba pracowników powyżej 250,
2) suma bilansowa powyżej 20 mln EUR,
3) roczne przychody powyżej 40 mln EUR, będzie musiało raportować zgodnie z nowymi standardami.

MŚP notowane na giełdzie: Od 2025 roku MŚP notowane na giełdzie również będą zobowiązane do raportowania ESG, co wymaga od nich wdrożenia odpowiednich procedur i strategii.

Grupy kapitałowe: Grupy kapitałowe spełniające powyższe kryteria będą musiały raportować na poziomie całej grupy, co oznacza konieczność zharmonizowania raportowania w różnych jednostkach zależnych.

ECO LEGAL

## PLANY DEREGULACJI - PAKIET OMNIBUS

Uproszczenia w zakresie CSRD zawarto w dwóch projektach aktów prawnych. Pierwszy z nich przewiduje:

odroczenie o dwa lata obowiązku raportowania informacji o zrównoważonym rozwoju dla drugiej i trzeciej fali jednostek, które na podstawie CSRD są zobowiązane do zaraportowania po raz pierwszy za 2025 lub 2026 rok.

ECO LEGAL

## PLANY DEREGULACJI - PAKIET OMNIBUS

zawężenie jednostek podlegających obowiązkowym wymogom sprawozdawczości zrównoważonego rozwoju do dużych jednostek zatrudniających powyżej 1000 pracowników,

>>> w ocenie Komisji Europejskiej mają one największy wpływ na środowisko i społeczeństwo (szacowana redukcja o 80% jednostek na poziomie UE)

ECO LEGAL

## PLANY DEREGULACJI - PAKIET OMNIBUS

ograniczenie informacji raportowanych w łańcuchu wartości – jednostki bezpośrednio raportujące nie będą mogły żądać od jednostek w łańcuchu wartości informacji ESG wykraczających poza zakres określony przez Komisję Europejską w dobrowolnym Standardzie Sprawozdawczości Zrównoważonego Rozwoju. Standard ten stanowić będzie limit żądanych informacji przez jednostki bezpośrednio raportujące,

ograniczenie kosztów atestacji sprawozdawczości ESG poprzez wskazanie, że atestacja przez biegłych rewidentów docelowo będzie jedynie na poziomie ograniczonej pewności (ang. *limited assurance*), a nie wystarczającej pewności (ang. *reasonable assurance*).

ECO LEGAL

# Restrukturyzacja przedsiębiorstwa w przypadku 3 administracyjnych kar pieniężnych powyżej 150.000 zł łącznie

ECO LEGAL

NAJCZĘSTSZE PRZYCZYNY KONIECZNOŚCI RESTRUKTURYZACJI DZIAŁALNOŚCI SPÓŁKI RYNKU ODPADOWEGO Z PUNKTU WIDZENIA REGULACJI PRAWNYCH:

1) administracyjne kary pieniężne
2) karalność funkcjonariuszy spółek
3) karalność Spółki jako podmiotu zbiorowego
4) udział w zamówieniach publicznych – wykluczenie z przetargu

ECO LEGAL

Art. 194 UOO

1. Administracyjną karę pieniężną wymierza się za:1) zmianę klasyfikacji odpadów niebezpiecznych na odpady inne niż niebezpieczne, o której mowa w art. 5, przez ich rozcieńczanie lub mieszanie ze sobą, lub z innymi odpadami, substancjami lub

materiałami, prowadzące do obniżenia początkowego stężenia substancji niebezpiecznych do poziomu niższego niż poziom określony dla odpadów niebezpiecznych;

2) mieszanie odpadów niebezpiecznych różnych rodzajów, mieszanie odpadów niebezpiecznych z odpadami innymi niż niebezpieczne lub mieszanie odpadów niebezpiecznych z substancjami,

materiałami lub przedmiotami, w tym rozcieńczanie substancji, o którym mowa w art. 21 ust. 1, lub mieszanie tych odpadów, wbrew warunkom, o których mowa w art. 21 ust. 2;

2a) transport odpadów niezgodnie z wymaganiami, o których mowa w art. 24;

2b) magazynowanie odpadów niezgodnie z wymaganiami, o których mowa w art. 25 ust. 1-6;

2c) nieprowadzenie wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów albo prowadzenie tego systemu niezgodnie z przepisami art. 25 ust. 6a;

2d) przekazywanie odpadów powstających w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych lub pozostałości z sortowania odpadów komunalnych, przeznaczonych do składowania, do instalacji komunalnej niezgodnie z przepisem art.29a ust. 2;

ECO LEGAL

Art. 194 UOO

1. Administracyjną karę pieniężną wymierza się za:

3) zbieranie odpadów wbrew zakazom, o których mowa w art. 23 ust. 2;

3a) zlecanie wykonywania obowiązku gospodarowania odpadami podmiotom, które nie uzyskały wymaganych decyzji lub wymaganego wpisu do rejestru, wbrew przepisom art. 27 ust. 2;

4) nieutrzymywanie zabezpieczenia roszczeń wbrew obowiązkowi, o którym mowa w art. 48a ust. 11, lub niezłożenie wniosku o zmianę formy lub wysokości zabezpieczenia roszczeń zgodnie z art. 48a ust. 8.

5) prowadzenie działalności w zakresie, o którym mowa w art. 50 ust. 1, bez wymaganego wpisu do rejestru;

5a) nieumieszczanie numeru rejestrowego na dokumentach sporządzanych w związku z prowadzoną działalnością, wbrew obowiązkowi, o którym mowa w art. 63;

5b) nieprowadzenie ewidencji odpadów albo prowadzenie tej ewidencji w sposób nieterminowy lub niezgodnie ze stanem rzeczywistym;

6) dokonanie zrzutu olejów odpadowych do wód, gleby lub ziemi, wbrew zakazowi, o którym mowa w art. 93; wchodzi od 2025-01-016a)17) nieprowadzenie selektywnego zbierania, odbierania i sortowaniaodpadów budowlanych i rozbiórkowych, wbrew obowiązkowi określonemu w art. 101a;

7) rozcieńczanie lub sporządzanie mieszanin odpadów ze sobą lub z innymi substancjami lub przedmiotami, o którym mowa w art. 122 ust. 3;

8) wydobywanie odpadów, niezgodnie z przepisami, o których mowa w art. 143 ust. 2 i art. 144;

8a) przekazywanie do termicznego przekształcania odpadów selektywnie zebranych w celu przygotowania ich do ponownego użycia lub recyklingu, wbrew obowiązkowi określonemu w art. 158 ust. 2a;

9) przekazywanie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych do termicznego przekształcania niezgodnie z przepisami art. 158 ust. 3 i 4.

ECO LEGAL

## CZYM JEST RESTRUKTURYZACJA?

Restrukturyzacja jest procesem podejmowanym przez przedsiębiorstwa najczęściej w celu poprawy ich efektywności i rentowności. Często obejmuje on reorganizację prawnej, własnościowej, operacyjnej lub innej struktury firmy z zamiarem uczynienia jej bardziej zyskowną lub lepiej zorganizowaną pod kątem obecnych potrzeb. Może to obejmować zmiany w modelu biznesowym, dostosowania administracyjne, cięcie kosztów oraz reorganizację struktur korporacyjnych.
Proces ten zwykle obejmuje ponowną ocenę i modyfikację strategii, operacji i finansów firmy, aby dostosować je do bieżących lub przyszłych celów.

ECO LEGAL

Poprzez restrukturyzację spółek w ujęciu prawnym sensu stricto (w odróżnieniu od ekonomicznego pojmowania owego pojęcia) rozumie się:

1) łączenie spółek (może ono przybierać formę przejęcia albo zawiązania nowej spółki), względnie nowymi regulacjami są normy odnoszące się do transgranicznego łączenia się spółek

2) podział spółki (ten proces podobnie jak łączenie spółek może przybierać formę przejęcia, zawiązania nowej spółki, a dodatkowo również może się odbyć poprzez wydzielenie części majątku spółki)

3) przekształcenie spółki (tutaj może dojść do przekształcenia spółki osobowej w inną spółkę osobową bądź też spółkę kapitałową, lub przekształcenia spółki kapitałowej w inną spółkę kapitałową bądź też spółki kapitałowej w spółkę osobową)

ECO LEGAL

Ważne:

Spółki osobowe (spółka jawna, spółka partnerska, spółka komandytowa) nie mogą się dzielić.

ECO LEGAL

Inne rodzaje zmian restrukturyzujące strukturę udziałową lub reorganizujące funkcjonowanie spółek, które zostaną omówione podczas wykładu:

1) sprzedaż udziałów,
2) sprzedaż przedsiębiorstwa lub jego zorganizowanej części,
3) wydzierżawienie przedsiębiorstwa lub jego zorganizowanej części.

ECO LEGAL

OGRANICZANIE RYZYKA GRUPY KAPITAŁOWEJ W ZWIĄZKU Z NAKŁADANYMI NA SPÓŁKI Z GRUPY ADMINISTRACYJNYMI KARAMI PIENIĘŻNYMI, Z UWZGLĘDNIENIEM POTENCJALNEJ KONIECZNOŚCI REORGANIZACJI ZARZĄDÓW SPÓŁEK

ECO LEGAL

## CASE STUDY

Na spółki z grupy „XYZ” nakładane były administracyjne kary pieniężne:

a) na podstawie ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminie – te kary wpływają tylko na ewentualne fakultatywne wykluczenie z postępowań przetargowych, ale nie wypływają na zezwolenia odpadowe.

Art. 109 ustawy prawo zamówień publicznych bierze pod uwagę tylko kary nakładane bezpośrednio na danego wykonawcę, czyli Spółkę, a nie na jej funkcjonariuszy, stąd minimalizowanie ryzyk z tego tytułu nie wymaga zmian osobowych w danej spółce

Rozwiązanie: self cleaning (samooczyszczenie), choć w opinii Zamawiającego/KIO może nie być skuteczne/wystarczające

ECO LEGAL

OŚWIADCZENIE

O NIEKARALNOŚCI

na podstawie art. 194 ustawy o odpadach – w przypadku gdy karę tę nałożono na jeden podmiot co najmniej trzykrotnie w ostatnich 10 latach, w wysokości przekraczającej łącznie kwotę 150 000 zł, wyklucza to możliwość ubiegania się o zezwolenie odpadowe.

ECO LEGAL

# KIERUNKI RESTRUKTURYZACJI GRUPY a KARY Z ART. 194 USTAWY O ODPADACH

Co do administracyjnych kar pieniężnych z art. 194 UOO istotne jest, by dokonać podziału uwzględniając konieczność posiadania przez daną Spółkę zezwoleń odpadowych sektorowych lub pozwoleń zintegrowanych.

ECO LEGAL

Dywersyfikacja członkostwa w Zarządzie/ wśród Prokurentów - w Zarządach poszczególnych Spółek zasiadać powinny inne osoby niż te, które zasiadały w spółach ukaranych administracyjną karą pieniężną z art. 194 UOO, tak by zminimalizować ryzyko wykluczenia danej Spółki z przetargu lub z możliwości ubiegania się o zezwolenia odpadowe

-> Wprowadzenie pełnomocników

ECO LEGAL

# DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ

ECO LEGAL

Radca prawny Justyna Zyga

Partner w ECO Legal Kancelaria Adwokatów i Radców Prawnych

j.zyga@ecolegal.pl